

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K

tor@ens.dk & jsju@ens.dk

Landbrug & Fødevarer F.m.b.A.

Axelborg, Axeltorv 3
DK 1609 København V

T +45 3339 4000
E info@lf.dk
W www.lf.dk

CVR DK 25 52 95 29

Høringssvar til udkast til to bekendtgørelser vedr. bæredygtighed m.v. for biomassebrændsler og flydende biobrændsler (journalnummer: 2020-5896)

Indledende bemærkninger

Det er på tide, at Danmark får implementeret VE II-direktivet til sikring af bl.a. bæredygtighed af biomasse anvendt til energi.

Regulering, der stiller krav til biomasser, der skal dyrkes i skov eller på mark, kan dog ikke implementeres med en måneds varsel. På det tidspunkt er biomassen enten høstet og ligger i stak eller er sået på marken.

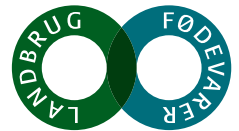
Det tager tid at tilrette produktionen, og sådan regulering må derfor forventes at ligge klar i rigtig god tid forud for ikrafttræden.

Da vi ikke har haft mulighed for at se et høringsnotat fra seneste høring af dette materiale, henviser vi også til det første høringssvar fra januar 2021.

Landbrug & Fødevarer hilser det velkomment, at der nu skabes klarhed over bæredygtighed af den anvendte biomasse. Det er samtidig med til at sikre ensartethed på området i EU, lige vilkår på markedet og for anvendelsen af biomasse til energi.

Landbrug & Fødevarer er dog af den opfattelse, at den foreslåede regulering af bæredygtighedskrav for landbrugsbiomasse kan implementeres mere enkelt, da produktion af biomasse fra landbrugsarealet allerede i dag er underlagt en omfattende regulering af alle aktiviteter, der sker på arealet, herunder indsendelse af store mængder data til staten. Kravene til erhvervet kan forenkles ved at anvende de allerede indsendte data også i denne sammenhæng. Samtidig vil Landbrug & Fødevarer påpege, at de generelle krav om reduceret anvendelse af kvælstof på landbrugsarealet giver lavere udbytte af biomasse og herved reduceret mulighed for sikring af arealernes forsyning med kulstof, hvilket modarbejder intentionen i nærværende udkast til bekendtgørelser.

Der indføres bæredygtighedskrav til en ny gruppe af biomasse med bekendtgørelsen og Håndbogen. Det vil kræve et stort arbejde at få indrettet enkle systemer med henblik på overholdelse af de nye krav. Landbrug & Fødevarer deltager allerede i arbejdet med at skabe disse enkle systemer, og vi bidrager fortsat gerne til dette samarbejde med Energistyrelsen i den kommende periode.



Mere specifikke bemærkninger

Bekendtgørelse om bæredygtighed og besparelse af drivhusgasemissioner for biomassebrændsler og flydende biobrændsler til energiformål, m.v.

§3: Nr. 22 Skov skal tilrettes med de øvrige numre. Der er to nummer 22.

§5 stk. 3: Landbrug & Fødevarer ønsker en præcis definition på, hvad et "naturbeskyttelsesområde" er.

§6: Det fremstår uklart, hvor flerårige energiafgrøder (lavskov) hører til. I §3 stk. 5, står de angivet under landbrugsbiomasse.

I §6 stk 2, er er beskrevet kravet til kronedækning, og her kan en mark med pil og poppel i 2008, godt have kronedækning på mere end 30 pct. Marken kan siden være omlagt til korn og derved producere halm som restprodukt. Kan den halm sælges som bæredygtig?

Der er brug for en klar beskrivelse af, hvor flerårige energiafgrøder (lavskov) hører til.

Samtidig er det en udfordring med kravet til genplantning ved flerårige energiafgrøder. Efter sidste høst inden omlægning kan afgrøden ikke leve op til genplantningskravet, f.eks. efter gennem måske 20 år at have sikret opbygning af kulstof og fortrængning af fossilenergi. Er det meningen at flis det sidste år, ikke er bæredygtigt?

Landbrug & Fødevarer ønsker mere klarhed over hvordan flerårige energiafgrøder (lavskov) skal håndteres i denne regulering. Det virker som om der ikke er taget helt stilling til den type afgrøder.

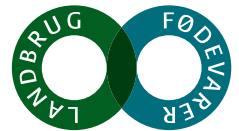
§6 & 7: Hvordan tænkes det, at lodsejer skal dokumentere benyttelse af arealer tilbage fra 2008? Hvis man kun har ejet arealerne fra f.eks. 2012, er det tvivlsomt, om der forefindes dokumentation for anvendelse, der ligger 13 år tilbage i tiden. Påtænker ministeriet, at den enkelte lodsejer skal gemme eller overdrage dokumentation så langt tilbage?

For arealer, man selv har ejet, kan man nok finde gamle markkort eller lignende, men det er ikke sikkert, at de er gemt. Hvordan forestiller ministeriet sig, at dette krav skal kunne dokumenteres?

§8: Der er i EU-direktivet beskrevet, at der kan være indført overvågningsplan på nationalt niveau. Og med de krav, der er beskrevet i udkast til håndbogen (4.2), er der for landbrugsrestbiomasse fire punkter, som skal efterleves. De to handler om dokumentation for indsendelse af hhv. gødningsregnskab og indberetning af fællesskema til Landbrugsstyrelsen med afgrødediversificering.

Landbrug & Fødevarer foreslår, at disse krav laves som en overvågning på nationalt plan.

Energistyrelsen kan årligt indsamle disse oplysninger fra Landbrugsstyrelsen, ud fra de indsendte data fra energiselskaberne. Det vurderes at kunne reducere erhvervets administrative omkostninger. Det må være muligt, at der fra de indsendte data fra energiselskaberne, kan laves en forespørgsel hos Landbrugsstyrelsen, om der er indsendt de krævede oplysninger. Dette vil muligvis kræve et samtykke. Men det må kunne laves, så den samlede samfundsomkostning reduceres.



Så længe kravet ligger hos erhvervet, vil det betyde, at en halmentreprenør, der leverer halm, som er indsamlet hos flere halmproducenter (ofte 20-80), har sikkerhed for, at gødningsregnskab og fællesskema er indsendt for alle arealer hvor halmen er produceret. Det betyder, at halmentreprenører skal sikre, at deres halmproducenter har styr på efterlevelse af kravene. Dette ved at få fysisk eller elektronisk dokumentation for indsendelse af gødningsregnskab og fællesskema. Det er nødvendigt, da entreprenøren ellers risikerer, at energiselskabet opsiger samarbejdet (kontrakten) på grund af manglende efterlevelse af kravene til bæredygtighed. Dette virker unødigt bureaukratisk for entreprenørerne og producenterne, da alle data ligger trykt og godt hos statslig myndighed.

Samtidig kan materiale indeholde oplysninger, som under GDPR-reglerne betegnes som personfølsomme. Og med Håndbogens krav om opbevaring i 5 år (10.7), stiller dette skrappe krav til sikkerhed ved opbevaring hos halmentreprenøren. Dette kan undgås ved, at staten påtager sig den del at overvågningen og ret enkelt burde kunne systematiseres ud fra eksisterende IT-systemer.

Så samlet ser Landbrug & Fødevarer her en mulighed for agil, digital og enkel myndighedsbetjening. Dette ved at indhente samtykke til deling af få oplysninger mellem Landbrugsstyrelsen og Energistyrelsen, ud fra f.eks. de CVR-numre som energiselskaberne sender ind på deres biomasseleverandører, hvorefter der er helt styr på arealerne, der hentes f.eks. halm fra.

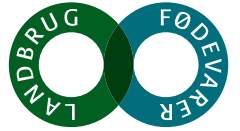
Bekendtgørelse om Håndbog om opfyldelse af bæredygtighedskrav og krav til besparelse af drivhusgasemissioner for biomassebrændsler til energiformål (HB 2021)

4.3.1 punkt b. Her beskrives, at punktet per automatik overholdes i Danmark, da aktøren må antages at overholde en række love. Det er vi helt enig i, og såfremt reglerne har været overtrådt, vil der ofte være stillet krav om genetablering af arealet til tilstanden inden ændringen.

Hvis der kommer 3. parts kontrol til en aktør (halmleverandør), som beder om dokumentation for efterlevelse af b), c) og d) i afsnit 4.1.1., hvordan tænkes dette så at kunne dokumenteres? Mange aktører vil have egen historik på arealet og vil kunne fremvise den. Men er man ny ejer på arealet uden adgang til historik, der er ældre end 10 år, hvordan tænkes dette så at skulle dokumenteres?

4.3.2: "Såfremt biomassen er certificeret, skal verifikator bekræfte, at hele biomassen er certificeret efter en af EU's godkendte ordninger for landbrugsbiomasse" – her mangler der samme tilføjelse, som i afsnit 10.3 "Energistyrelsen kan dispensere for ovenstående krav efter en konkret vurdering. Energistyrelsen kan desuden beslutte, at andre ordninger end de her nævnte kan være kvalifikationsgrundlag for verifikator. Energistyrelsen vil offentliggøre en liste over disse ordninger på styrelsens hjemmeside". Dette er væsentligt for landbrugsrestbiomasse som halm, da de godkendte ordninger i dag har meget andet med end de enkle krav, som f.eks. halmen stilles overfor. Så her er det oplagt, at der kunne laves en særlig dansk ordning til den biomassetype, hvilket vi har kendskab til, at der allerede arbejdes på.

10.5. Dato for indsendelse af dokumentation for forbrug af fast biomasse, ligger den 15. marts for varmeværker, kraftvarmeværker og industrivirksomheder.



Værker, der anvender landbrugsbiomasse efter 4.2, skal kunne dokumentere leverandørs indsendelse af gødningsregnskab og fællesskema. Begge disse skemaer indsendes årligt efter den 15. marts. Gødningsregnskaber ca. den 31. marts og fællesskema ca. 20. april. Derfor foreslår Landbrug & Fødevarer en tilføjelse i den forklarende tekst under de fire punkter, at der i 2) og 3) er tale om dokumenter fra seneste hele planperiode (1. august til 31. juli).

Skulle I ønske yderligere uddybning af dette høringssvar, kan jeg kontaktes på nedenstående numre. Vi indgår ligeledes gerne i dialog om praktiske løsninger på de komplekse udfordringer i denne regulering.

Med venlig hilsen

Thomas Holst
Chefkonsulent

EU & Frø

D +45 3339 4691
M +45 2076 2061
E THL@lf.dk