

Landbrugsstyrelsen  
Att: Landbrugsstøtte & Geodata  
Nyropsgade 30  
1780 København V

**Landbrug & Fødevarer F.m.b.A.**

Axelborg, Axeltorv 3  
DK 1609 København V  
T +45 3339 4000  
E info@lf.dk  
W www.lf.dk  
CVR DK 25 52 95 29

Sendt per mail til: [landbrugsstotte-geodata@lbst.dk](mailto:landbrugsstotte-geodata@lbst.dk)  
Journalnummer: 21-1329-000002

## **Høring af udkast til vejledninger om unge landbrugere, betalingsrettigheder og slagtepræmie i 2022**

Hermed fremsendes Landbrug & Fødevarers høringssvar til tre vejledninger for 2022. Høringssvaret er udarbejdet i samarbejde med SEGES.

Indledningsvist bemærker Landbrug & Fødevarer, at 2022 bliver det sidste år med de nuværende regler for EU's landbrugspolitik. Det betyder, at der allerede på nuværende tidspunkt er et stort behov for, at der kommer information ud til ansøgerne om, hvordan reglerne forventes at udvikle sig efter 2022, og hvilke støtteordninger det bliver muligt at søge fra 2023.

Det er vigtigt, at ansøgerne får detaljeret kendskab til de kommende regler og støtteordninger hurtigst muligt, så det er muligt at nå at forberede sig på den kommende landbrugspolitik.

Bemærkningerne til de tre vejledninger findes herunder:

### **Vejledning om støtte til unge nyetablerede landbrugere 2022**

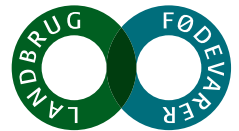
Den vigtigste ændring i vejledningen består i, at det nu oplyses, at ordningen ophører i 2023, og at der fra 2023 kan søges en ny etableringsstøtteordning. Helt generelt er de oplysninger, der gives i vejledningsteksten meget mangelfulde, og de giver ikke den enkelte ansøger mulighed for reelt at tage bestik af, hvordan det vil være mest hensigtsmæssigt at agere i ansøgningsåret 2022.

Det er vigtigt, at Landbrugsstyrelsen kommunikerer klart, hurtigt og konkret ud om den kommende ordning og overgangen mellem den nuværende og kommende ordning – dvs. også væsentligt inden ordningen træder i kraft, så de unge landbrugere kan indstille sig på konsekvenserne for deres egen bedrift/kommende bedrift. I den forbindelse skal det bemærkes, at mange nuværende ansøgere har en forventning om, at det er muligt at søge den nuværende ordning i en periode på 5 år, da det også er dette der har fremgået af teksten i tidligere vejledninger, jf. afsnittet herunder.

Generationsskifter kan være årelange projekter, og ordningen har stor betydning for landbrugerens mulighed for at indgå i et generationsskifte. Usikkerhed om den kommende ordning kan betyde, at landbrugerne ikke bliver klar til ordningens åbning i 2023.

Det er blandt andet meget vigtigt, at de væsentligste støttkriterier for ansøgning om støtte i den kommende etableringsordning for unge landbrugere nævnes, og at det tydeliggøres, om det vil have en betydning for mulighederne for at søge den nye ordning, om der indgives ansøgning om støtte for den nuværende ordning i 2022.

Landbrug & Fødevarer vil her igen gentage bekymringen for, om der kan sikres fuld hjemtagning af midlerne til ordningen for unge nyetablerede landbrugere i 2022. Der vil være en risiko for, at



søgningen til ordningen vil blive reduceret, da mange vil afvente den kommende etableringsstøtteordning, så længe der ikke er klar information om overgangen mellem de to ordninger. Det er vigtigt, at der sikres fuld hjemtagning af de afsatte midler, og at der hurtigst muligt kommer klar kommunikation om overgangen mellem de to ordninger fra Landbrugsstyrelsens side.

*Udmelding om ordningens ophør fra 2023 og overgangen til en etableringsstøtteordning*

Det fremgår af vejledningens introduktion (side 4): *" Ordningen er etårig, og du skal derfor søge om at få støtten hvert år. Du kan som udgangspunkt modtage støtte hvert år i maksimalt 5 år. Ordningen ophører fra 2023."*

Det fremgår endvidere af side 6: *"Det er [...] besluttet, at der ikke sker en fortsættelse af den nuværende ordning fra 2023 og frem. I praksis betyder det, at hvis du søger om støtte under ordningen for unge, nyetablerede landbrugere i 2022, har du ikke ret til at modtage støtte i de resterende 4 år af den maksimale støtteperiode på 5 år på denne ordning. Hvis du fortsat ønsker at modtage støtte til unge nyetablerede landbrugere, skal du opfylde tilsagnskriterierne til den nye ordning for etableringsstøtte til unge landbrugere og indgive din ansøgning til ordningen i 2023. Vi vil løbende orientere om den kommende landbrugsreform og den nye ordning for etableringsstøtte, i takt med at dette arbejde færdiggøres"*

I vejledningerne for 2019 og 2020 var der meldt helt anderledes ud (på side 6 i begge vejledninger) under overskriften *"Du kan få støtten i 5 år"*. Der stod: *"Du kan modtage støtte til unge nyetablerede landbrugere i en periode på 5 år. Din 5-årige støtteperiode starter det første år, du modtager støtte til unge landbrugere."*

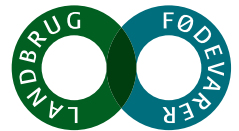
I 2019 er ansøgere, der har søgt ordningen, altså gået ind i ordningen med klar forventning om at kunne modtage støtte i 2019, 2020, 2021, 2022 og 2023, hvis de opfylder betingelserne. I 2020 har de også haft en klar berettiget forventning om at kunne modtage støtte i 2020, 2021, 2022, 2023 og 2024, hvis de opfylder betingelserne.

I 2021-vejledningen blødte man for første gang op i den formulering: *"Ordningen er etårig, og du skal ansøge om at få støtten hvert år. Du kan som udgangspunkt modtage støtte hvert år i maksimalt 5 år. Fra 2023 er det ikke sikkert, at du kan modtage støtte længere, da ordningens rammer for 2023 endnu ikke er fastlagt, se afsnit 1.1."*

Som også beskrevet i Landbrug & Fødevarers hørings svar til CAP-strategisk plan fra den 6. oktober 2021, så finder Landbrug & Fødevarer det afgørende, at der sikres en overgangsordning mellem den nuværende støtteordning og den kommende etableringsstøtteordning. Det skal være muligt for alle, der søger den nuværende ordning, at fortsætte med at søge denne ordning i 5 år. Det vil sige, at ordningen skal fortsætte frem til og med 2026, hvor 5-års perioden udløber for de landbrugere, der søger ordningen for første gang i 2022. Derudover bør det være muligt for dem, der søger den nuværende ordning at vælge at overgå til etableringsstøtteordningen, hvis de opfylder betingelserne for at søge støtte under denne ordning.

Det fremgår af vejledningens side 4: *"Hvis du i 2023 fortsat ønsker støtte til unge nyetablerede landbrugere, skal du indgive en ansøgning under den kommende ordning: "Etableringsstøtte til unge landbrugere". Landbrugsstyrelsen vil senere informere om indholdet af denne ordning."*

Det er i den forbindelse afgørende at være opmærksom på, at alle ansøgere om ung landbrugerstøtte i 2022 og tidligere ikke nødvendigvis kan opfylde kriterierne for den kommende etableringsstøtteordning. Der er derfor risiko for at der er ansøgere, der "falder mellem de to



ordninger" Fx hvis de ikke længere kan opfylde alderskravet, kravet om antallet af år efter etablering (for nuværende 5 år), uddannelseskravet eller ejerandelskravet i 2023 på trods af at de kunne i den nuværende ordning. Dette understreger behovet for at bevare muligheden for at opnå det årlige tilskud 5 år i træk.

#### Løbende ændring af praksis

Det fremgår af side 5, at Landbrugsstyrelsen løbende har justeret praksis på ordningen. Det er helt afgørende, at ansøgere i tryghed kan forholde sig til reglerne i en ordning, der kan søges flere år i træk uden på et senere tidspunkt, at blive mødt med krav, som ikke var kendt på ansøgningstidspunktet. Såfremt der indføres en skærpet praksis, bør det udelukkende indføres fremadrettet og ikke bagudrettet ligesom den ændrede praksis bør ledsages af en klar og brugerrettet informationsindsats.

Det er uklart hvilken ændret praksis for 2020 og 2021, der henvises til i afsnittet "siden sidst". Det er vigtigt, at det nævnes præcist hvad der henvises til. Landbrug & Fødevarer vil i den forbindelse også henvise til de bemærkninger vi sendte til ændringerne af vejledningen til 2021, hvor der stod:

*"Det fremgår både af Landbrug & Fødevarers tidligere korrespondance med Landbrugsstyrelsen og af de seneste høringer af grundbetalingsbekendtgørelsen, at der har været en række justeringer på dette område i løbet af 2020.*

*Dette skal ikke mindst ses i lyset af den afgørelse, der kom fra Miljø- og Fødevarerklagenævnet den 10. juli 2020 vedrørende definitionen af, hvornår en ung landbruger betragtes som værende etableret for første gang, og hvornår en ung landbruger anses for at være berettiget til at modtage støtte fra ordningen. Landbrug & Fødevarer henviser generelt til den korrespondance der har været om emnet, herunder også Landbrug & Fødevarers bemærkninger til ændringerne i grundbetalingsbekendtgørelsen. Det centrale er her, at*

- *Det forventes, at Landbrugsstyrelsen af egen drift genoptager eventuelle sager vedrørende tidligere etablering, hvor den pågældende ansøgning er blevet afvist.*
- *Landbrug & Fødevarer mener, at det skal gøres muligt at søge om tilskud fra ordningen på ny i de tilfælde, hvor Landbrugsstyrelsens vejledning vedrørende tidligere etablering har afholdt ansøgere fra at søge tilskuddet.*
- *Hvis de verserende høringer om, hvorvidt ansøgerne har bestemmende indflydelse i det selskab, de er en del af, får et negativt udfald for ansøgeren som følge af den skærpede administrationspraksis, mener Landbrug & Fødevarer, at der ikke kan stilles et tilbagebetalingskrav, da der er tale om en myndighedsfejl, som landbrugeren ikke med rimelighed kunne have opdaget.*

*Derudover er det vigtigt, at EU-reglerne og den nye administrationspraksis beskrives præcist og korrekt i vejledningen. Ikke mindst når nu bestemmelserne i bekendtgørelsen foreslås fjernet, da der er direkte gældende EU-regler på området.*

*I den forbindelse bemærkes det, at Miljø- og Fødevarerklagenævnet i deres afgørelse fra den 10. juli 2020 lægger vægt på en række fortolkningsbidrag fra EU-Kommissionen, vedrørende reglerne for støtteordningen til unge nyetablerede landbrugere. Eftersom der bliver lagt vægt på disse afklaringer i Miljø- og Fødevarerklagenævnet, må de betragtes som en relevant retskilde for fortolkningen af reglerne på dette område.*



*Derfor foreslår Landbrug & Fødevarer, at der generelt henvises til disse afklaringer i vejledningen, når de har væsentlig betydning for, hvorledes reglerne er beskrevet i vejledningen. Landbrug & Fødevarer vil i nedenstående bemærkninger referere til nogle af afklaringerne fra EU-Kommissionen, da vi som følge af afgørelsen i Miljø- og Fødevareklagenævnet har bedt om aktindsigt i disse.”*

#### Selskabskontrakt

Landbrug & Fødevarer vil gerne sætte spørgsmålstegn ved, om det i alle tilfælde er nødvendigt at indsende en selskabskontrakt eller lignende. Dette medfører en stor administrativ byrde for ansøgeren, og derfor bør krav om indsendelse begrænses til de tilfælde, hvor det er nødvendigt i henhold til sagsbehandlingen af ordningen.

#### **Vejledning om slagtepræmie for kvier, tyre og stude 2022**

Landbrug & Fødevarer er tilfredse med, at vejledningsteksten er opdateret med de nye krav jf. bekendtgørelsen. Derudover bemærker vi, at sanktionerne er lempet, hvilket vi også ser som positivt. Vi har følgende specifikke bemærkninger:

#### Ændring af alders- og vægtkrav

Som Landbrug & Fødevarer også kommenterede i høringen til ændringen af bekendtgørelsen, noterer vi med stor tilfredshed, at aldersgrænsen for kvier hæves til 30 måneder og dermed giver de danske kalve- og kvægproducenter mulighed for at imødekomme den nationale efterspørgsel.

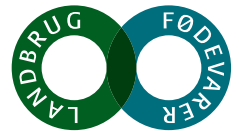
Derimod er vi bekymrede for reduktionen af slagtevægten til minimum 130 kg. Det skyldes, at der ikke er en nævneværdig efterspørgsel i markedet efter dyr under de nuværende 160 kg, og at det sandsynligvis ikke vil være muligt at styre udbuddet tilstrækkeligt ved hjælp af andre instrumenter som fx afregningsprisen. Forbeholdet skal blandt andet ses i lyset af erhvervets frivillige aftale om stop for aflivning af tyrekalve, der træder i kraft per 1. januar 2022.

I forhold til slagtepræmien generelt så mener Landbrug & Fødevarer, det er vigtigt, at de danske okse- og kalvekødsproducenter fortsat støttes i et omfang, der sikrer, at de kan konkurrere på mere lige vilkår med producenter i det øvrige EU.

Danske okse- og kalvekødsproducenter er blandt de mest effektive i EU, og slagtepræmien er et vigtigt instrument til at sikre, at disse landmænd fastholder deres produktion – og dermed også den deraf følgende beskæftigelse – i Danmark. Kvægsektoren har en ambition om, at flest mulige dansk fødte kalve bliver slagtet i Danmark med henblik på at sikre, at det bliver til dansk kalvekød. Slagtepræmien vil – blandt andet set i lyset af, at Danmark fortsat er nettoimportør af oksekød – kunne understøtte mulighederne for at udnytte potentialet for en fortsat udvikling af produktionen.

#### Lempede sanktioner

Som nævnt indledningsvist, er det positivt at Landbrugsstyrelsen nu retter slagtepræmievejledningen til efter de seneste lempelser af EU-Kommissionens gennemførselsbestemmelser vedrørende sanktionssystemet for koblet støtte. Helt generelt opleves sanktionssystemet for slagtepræmien ofte uproportionalt. Det gælder særligt i tilfælde, hvor dyr med formelle identifikations - og/eller registreringsfejl. Her kan der i realiteten have været styr på dyrets færden på bedriften, men formelle fejl giver anledning til både sanktioner og bortfald af hele eller dele af slagtepræmien. Landbrug & Fødevarer mener derfor, at der skal kigges grundigt på, hvordan dette sanktionssystem indrettes fra 2023 og frem, så det sikres, at det fremadrettet bliver endnu mere proportionalt.



### **Vejledning om betalingsrettigheder og national reserve 2022**

Det fremgår af udkastet til vejledning, at betalingsrettighederne afskaffes fra ansøgningsåret 2023, jf. den politiske aftale om grøn omstilling af dansk landbrug fra oktober 2021. Dermed udjævnes den direkte støtte til en ensartet støttesats per hektar.

Landbrug & Fødevarer vil i den anledning gerne benytte lejligheden til at gentage bemærkningerne fra det seneste høringssvar til den justerede CAP-plan. Her bemærker vi, at der fortsat ikke er en tilstrækkelig kompensation ift. de landmænd, der rammes særligt hårdt af udjævningen af betalingsrettighedernes værdi. Vi savner markante justeringer af eco-schemet til miljø- og klimavenligt græs, indførelse af en egentlig krisestøtteordning, samt en udfasning af hjælp til stivelseskartofler over flere år. Derudover ønsker vi, at den nye ko-præmie alene går til malkekøer.

Det er vigtigt, at der skabes forudsigelighed for landmændene. Derfor er det vigtigt, at der i vejledningen om betalingsrettigheder og national reserve indsættes tekst, der beskriver, hvad landmanden kan forvente fra 2023 og frem. Dette kan med fordel tilføjes i det indledende afsnit, og der kan laves en tilføjelse til afsnit 1.4 på side 8. Her kan de eksempelvis tilføjes, hvor meget den enkelte landmand kan forventes at modtage i basisindkomststøtte fra 2023, jf. de oplysninger om støtteniveauer, som Landbrugsstyrelsen har angivet i CAP-planen.

#### Tildeling af betalingsrettigheder fra national reserve

SEGES har set eksempler på, at ansøgere, der har søgt om tildeling af betalingsrettigheder fra national reserve bliver meget nervøse, hvis de kun får en delvis udbetaling af støtten i december inden ansøgningen om tildeling af betalingsrettigheder er behandlet hos Landbrugsstyrelsen. Bekymringen opstår fordi der ikke står nævnt noget i udbetalingsbrevet om, at ansøgningen om tildeling af betalingsrettigheder ikke er behandlet endnu. På den baggrund kan ansøgeren få den opfattelse, at der er tale om et afslag på tildeling af betalingsrettigheder fra den nationale reserve. Derfor vil det være hensigtsmæssigt, at Landbrugsstyrelsen tydeligt kommunikerer i udbetalingsbrevet, at ansøgningen om tildeling af betalingsrettigheder fra national reserve endnu ikke er behandlet.

Med venlig hilsen

**Maria Skovager Østergaard**  
Chefkonsulent

Team EU

D +4533394227  
M +4527245627  
E MSO@if.dk