

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
ens@ens.dk

Landbrug & Fødevarer F.m.b.A.

Axelborg, Axeltorv 3
DK 1609 København V
T +45 3339 4000
E info@lf.dk
W www.lf.dk
CVR DK 25 52 95 29

Høringssvaret sendt elektronisk til beredskab@ens.dk med kopi til ens@ens.dk
jnr. 2024 – 8506 (gebyrer)
jnr. 2024 – 6493 (styrket beredskab)

Høring over udkast til to bekendtgørelser i forbindelse med den nationale implementering af EU-direktiverne NIS2 og CER i Danmarks energisektor

Landbrug & Fødevarer har modtaget høringsudkast til følgende to bekendtgørelser:

- BEK om modstandsdygtighed og beredskab i energisektoren (modtaget 16. dec. 2024)
- BEK om Energistyrelsens gebyrer efter lov om styrket beredskab i energisektoren (modtaget 18. dec. 2024).

Vores bemærkninger til høringsudkastet følger nedenfor.

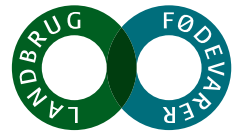
Generelt

Lov nr. 111 om styrket beredskab i energisektoren er sideløbende med fremsendte materiale under behandling i Folketinget. Nærværende to udkast til bekendtgørelser har sit direkte ophæng heri. De to EU-direktiver, der omtales som CER (vedr. kritisk infrastruktur) og NIS2 (vedr. cybersikkerhed), blev vedtaget af EU-kommissionen december 2022. Implementeringen er i gang i de respektive medlemslande, direktiverne rammer på tværs af megen sektoropdelt lovgivning, herunder indenfor energi som er karakteriseret som værende en særligt kritisk sektor.

Landbrug & Fødevarer kan kun billige den igangværende opdatering af reguleringen af energisektorens beredskab, ikke mindst i lyset af nærværende geopolitiske tilstand. At reguleringen for det almene beredskab ikke er ændret siden 2007 understreger blot behovet for en opdatering. Der er sket meget på 17 år. Hvor der tidligere var et fokus på den fysiske energiinfrastruktur, er der i dag et mindst lige så stort fokus på it-sikkerheden. Det er derfor naturligt, at samtænke de to EU-direktiver i dansk lovgivning, da energisektoren på lige fod med andre kritiske sektorer i vid udstrækning gør brug af net-tilkøbt IT-udstyr, hvorfor det ikke giver mening af adskille de to.

Den opdaterede lovgivning på området er udtryk for, at trusselsbilledet tages alvorligt. Implementeringen heraf er dog ikke garant for, at en virksomhed er sikret mod utilsigtede trusler, der kommer udefra. Til syvende og sidst er det den enkelte kritiske virksomhed, der skal sikre, at driften ikke rammes. Det er derfor vigtigt, at lovgivningen ikke er for detailstyrende, men på mange områder er bredt formuleret, så myndighedskrav ikke bliver en unødvendig ekstra økonomisk omkostning. Kravene må heller ikke modarbejde eventuelle skræddersyede sikkerhedsløsninger, som den respektive virksomhed vurderer mest relevant.

I lyset af det afsluttende hastværk med at få implementeret bekendtgørelsen til 7. marts, hvor flere detaljer først bliver bekendt senest på dagen for lovgivningens indførelse, må det forventes at der er en tilsvarende myndighedsfleksibilitet i kontroløjemed, den første tid efter bekendtgørelsens indførelse.



BEK om modstandsdygtighed og beredskab i energisektoren

Det er ikke muligt ud fra fremsendte udkast at identificere alle virksomheder som bekendtgørelsen forventes at omfatte. Energistyrelsen har lavet en femtrinskala niveaudeling af alle omfattede virksomheder, hvor myndighedskravsbestemmelsen øges i takt med dette virksomhedsniveau. Det fremgår ikke, om alle omfattede virksomheder på nuværende tidspunkt, er klar over, om de bliver omfattet af de nye regler – og i så fald – i hvilket omfang. Den fortsat manglende præcisering betyder, at ikke alle virksomheder ved hvilke specifikke krav, de forventes at leve op til allerede fra 7. marts 2024.

Det er positivt at beredskabet ikke længere alene ser på den isolerede danske produktion, men nu også har fokus på hele forsyningskædesikkerheden.

Tekstnære kommentarer

- §2: Der står: "Regler om foranstaltninger til at understøtte sikkerheden i net- og informationssystemer i denne bekendtgørelse finder kun anvendelse på net- og informationssystemer, som virksomheder anvender i leveringen af deres tjenester jf. § 8, stk. i lov om styrket beredskab i energisektoren.". Henvisningen til "§ 8, stk. ..." virker upræcis, da paragraffen kun indeholder et enkelt underpunkt, skal ordet "stk." ikke blot fjernes.
- §18, stk. 2, nr. 3: Der henvises til "foranstaltningerne i kapitel 12", men er det rette betegnelse at omtale 'hændelserne' i kapitel 12 som værende foranstaltninger.
- §73, stk. 3: Der henvises til stk. 5 i hvad der formodes at være samme paragraf, men stk. 5 er undladt i paragraffen.

BEK om Energistyrelsen gebyrer efter lov om styrket beredskab i energisektoren

Det fremgår af BEK, at den årlige gebyrbetaling består af to elementer: et fast gebyr samt et aktivitetsbaseret gebyr for ad hoc-tilsyn. Det fremgår, at det faste gebyr er gradueret efter logikken, at jo mere kritisk virksomheden er, desto højere årligt gebyr pålægges den. Ud over det faste årlige gebyr tillægges dermed et variabelt gebyr for kontrolbesøg.

Både det faste årlige- og ad-hoc gebyr kan ses som endnu et fordyrende element for de omfattede virksomheders produktion. Det må derfor være et isoleret mål i sig selv at effektivisere kontrollen, så den økonomiske byrde holdes på et minimum, ikke mindst i relation til det konkurrenceforvridende element der ligger heri.

Landbrug & Fødevarer vil gerne forbeholde os muligheden for at vende tilbage med yderligere kommentarer, hvis vi finder behov for dette. Ønskes ovenstående uddybet er Energistyrelsen velkommen til at rette henvendelse til undertegnede.

Med venlig hilsen

Finn Christensen
Klima & Energi
M +45 2724 5639
E fch@lf.dk