

Skatteministeriet
Nicolai Eigtsveds Gade 28
1402 København K
Att.: Emma Sommer Degn

Landbrug & Fødevarer FmbA

Axelborg, Axeltorv 3
DK 1609 København V

T +45 3339 4000
F +45 3339 4141
E info@lf.dk
W www.lf.dk

CVR DK 25 52 95 29

Høringssvaret er sendt til lovgivningoekonomi@skm.dk med kopi til esd@skm.dk og sbh@skm.dk

Høring af udkast til forslag om lov om afgift af emissioner fra kvoteomfattede sektorer og til lovforslag om ændring af lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter, lov om afgift af naturgas og bygas mv., lov om afgift af stenkul, brunkul og koks mv., lov om energiafgift af mineralolieprodukter mv. og forskellige andre love, j.nr. 2022-14171

Landbrug & Fødevarer takker for muligheden for at afgive bemærkninger til udkast til forslag om lov om afgift af emissioner fra kvoteomfattede sektorer (emissionsafgiftsloven) og til lovforslag om ændring af lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter, lov om afgift af naturgas og bygas mv., lov om afgift af stenkul, brunkul og koks mv., lov om energiafgift af mineralolieprodukter mv. og forskellige andre love (Gennemførelse af dele af aftale om grøn skattereform for industri m.v. fra juni 2022, ændringer som følge af emissionsafgiftsloven og udvidelse af adgang til ekstraordinær genoptagelse på afgiftsområdet m.v.).

Vores bemærkninger fremgår nedenfor.

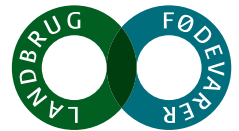
Generelle bemærkninger

Landbrug & Fødevarer havde gerne set, at der ikke blev indført dobbeltregulering af den kvoteomfattede sektor, da disse fremadrettet både reguleres af EU's kvotemarked og af den nationale afgift.

Formålet med EU's kvotemarked er at sikre lige vilkår for energiintensive virksomheder i EU's medlemslande. Med indførelsen af en national afgift oveni kvoteprisen er konkurrenceevnen hos danske kvoteomfattede virksomheder forværret sammenlignet med deres konkurrenter i andre EU-lande. Der kan fremadrettet være en afgiftsfordel i at være i den ikke-kvoteomfattede sektor fremfor den kvoteomfattede sektor i Danmark.

Landbrug & Fødevarer finder det beklageligt, at lovforslagene ikke omfatter en CO₂-afgiftsfritagelse (og fritagelse for emissionsafgift) for ustøttet biogas i gasnettet og heller ikke omfatter det grønne investeringsvindue, som også var en del af den politiske aftale. Landbrug & Fødevarer skal opfordre til, at lovforslagene justeres, så afgiftsfritagelsen og det grønne investeringsvindue gennemføres. Det er ligeledes problematisk, at den generelle omstillingsstøtte samt den målrettede støtte til blandt andet gartnerier ikke er gennemført.

Lovforslagene medfører administrative omkostninger for erhvervslivet, som i lovforslaget er opgjort til 30 mio. kr. i løbende omkostninger. Landbrug & Fødevarer skal derfor opfordre til at gennemføre implementeringen og overveje andre løsninger, som medfører færre administrative omkostninger for de berørte virksomheder. Det kunne fx være at indfase forhøjelsen af CO₂-afgift med satser angivet for det enkelte år og ikke en løsning, hvor der skal søges tilbagebetaling, jf. nedenfor.



Landbrug & Fødevarer skal også opfordre Skatteforvaltningen til at have særlig fokus på kommunikationen af de foreslåede ændringer for at sikre en så smidig implementering som muligt.

Specifikke bemærkninger

Emissionsafgift og energibeskatningsdirektivet

Det fremgår blandt andet af lovforslagets afsnit 3.5.2, at energiafgifterne og CO₂-afgiften gennemfører energibeskatningsdirektivet, mens emissionsafgiften falder uden for. Det er dog ikke nærmere begrundet, hvorfor emissionsafgiften falder uden for energibeskatningsdirektivet.

Konkret betyder det, at de kvoteomfattede virksomheder udover at betale emissionsafgift også skal betale energiafgift for at overholde energibeskatningsdirektivet. I den forbindelse har Skatteministeriet valgt en energiafgift på 4,5 kr./GJ, som er den laveste ensartede sats for energiafgifterne i stedet for at anvende den faktiske minimumssats.

Landbrug & Fødevarer skal opfordre Skatteministeriet til at undersøge nærmere om emissionsafgiften kan anvendes til at gennemføre energibeskatningsdirektivet for dermed at kunne undtage kvoteomfattede virksomheder for energiafgift på lige fod med ikke-kvoteomfattede virksomheder. Med den foreslåede løsning bliver kvoteomfattede virksomheder yderligere belastet ved også at skulle betale energiafgift.

Det fremgår af Aftalen om grøn skattereform for industri mv., at "En CO₂-afgiftssats på fx 750 kr. pr. ton udledt CO₂ skal derfor tolkes som summen af CO₂-afgiften og af de energiafgifter, som er omfattet af energibeskatningsdirektivets område". Det betyder efter Landbrug & Fødevarers opfattelse, at energiafgiften for de kvoteomfattede virksomheder ikke kan komme oveni i emissionsafgiften. Landbrug & Fødevarer skal bede Skatteministeriet om at forholde sig til denne del af den politiske aftale.

Hvis det ikke er muligt at gennemføre energibeskatningsdirektivet med emissionsafgiften, så skal Landbrug & Fødevarer opfordre til, at energiafgifterne fastsættes til den laveste sats for de enkelte brændsler for at mindske belastningen fra energiafgiften for de kvoteomfattede virksomheder. Alternativt at emissionsafgiften nedsættes for at tage højde for energiafgiften og balanceret omkring fx naturgas, som dermed når en samlet beskatning på 375 kr./ton.

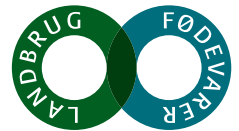
Endelig betaling af emissionsafgift

Det fremgår af den foreslåede emissionsafgift i § 5, stk. 5, at der efter udløbet af kalenderåret skal tages en endelig opgørelse af den afgiftspligtige udledning.

Det fremgår af bemærkningerne i afsnit 3.1.2.6 side 49, at "Renter af afgiftskravet, herunder eventuel restafgift, forfalder i forbindelse med angivelsen efter opkrævningsloven." Landbrug & Fødevarer finder, at der ikke bør være renter på en evt. restafgift, da virksomheden først med udledningsrapporten kan se den præcise afgiftsbetaling. Landbrug & Fødevarer skal opfordre Skatteministeriet til at ændre rentebetalingen, så der ikke skal betales renter af en evt. restafgift.

Administration ved indfasning af forhøjelse af CO₂-afgiften for ikke-kvoteomfattede virksomheder

Med den nye § 9e i CO₂-afgiftsloven foreslås det, at forhøjelsen af CO₂-afgiften indfases ved, at virksomhederne kan få tilbagebetalt en del af afgiften, svarende til en indfasning af afgiften i 2025-2029. Den foreslåede indfasning betyder, at virksomhederne i 2025-2029 skal betale den fulde afgift og derefter få en del af afgiften godtgjort via momsangivelsen. Den valgte metode medfører en likviditetsbelastning for virksomhederne. Det øger risikoen for fejl.



Rumvarme har hidtil været uden godtgørelse, og Landbrug & Fødevarer finder det forvirrende, at der nu indføres midlertidig godtgørelse i 5 år. Det medfører administrative omkostninger hos virksomhederne, som kan undgås.

For at lette de administrative byrder ved lovforslaget foreslår Landbrug & Fødevarer derfor, at indfasningen i stedet indføres med lavere satser, svarende til nettosatserne med lovforslaget, for hvert af årene 2025-2029 på samme måde som emissionsafgiften indføres.

Afgift på landbrugsdiesel

Med følgelovforslaget ophæves blandt andet mineralolieafgiftslovens § 11 b, som regulerer procesafgiften i landbruget, herunder på landbrugsdiesel (farvet diesel). Som Landbrug & Fødevarer forstår det, så betyder det, at landbrugets forbrug af farvet diesel fremover vil blive pålagt CO₂-afgift og kan søge tilbagebetaling for energiafgiften, så der netto betales CO₂-afgift på lige fod med andre ikke-kvoteomfattede virksomheder.

Følgelovforslagets bemærkninger i afsnit 3.1.2.2 giver dog anledning til tvivl, da der her nævnes en afgift på 4,5 kr./GJ. Landbrug & Fødevarer skal derfor bede Skatteministeriet præcisere, hvad der gælder for landbrugets brug af farvet diesel.

Landbrug & Fødevarer skal i den forbindelse kraftigt opfordre til, at landbrugets forbrug af fossile brændsler til procesformål, herunder landbrugsdiesel, ikke pålægges højere afgift end andre ikke-kvoteomfattede virksomheder.

Oprindelsesgarantier biogas

Med Aftalen om grøn skattereform for industrien mv. blev der aftalt en analyse af mulighederne for at fritage biogas i gasnettet for CO₂-afgift med oprindelsesgarantier. Analysen er blevet udskudt flere gange og er endnu ikke offentliggjort.

De to lovforslag i høring fastholder den hidtidige lovgivning ift. CO₂-afgiften og med emissionsafgiften indføres der samtidig, at biogas på kvoteomfattede anlæg også omfattes af emissionsafgiften, så oprindelsesgarantier heller ikke anerkendes her.

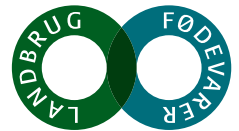
Landbrug & Fødevarer skal kraftigt opfordre Skatteministeriet til at få færdiggjort analysen og få indført en mulighed for fritagelse eller godtgørelse af CO₂-afgift og emissionsafgift ved køb af oprindelsesgarantier til ustøttet biogas.

Grønt investeringsvindue og omstillingsstøtte

Med Aftalen om grøn skattereform for industri blev det også aftalt, at der skulle indføres et grønt investeringsvindue. Det grønne investeringsvindue skulle med aftalen indføres tidligst fra 2024.

Landbrug & Fødevarer finder det vigtigt, at det grønne investeringsvindue træder i kraft, før afgiften i 2025, så virksomhederne har mulighed for at omstille sig.

Landbrug & Fødevarer finder det beklageligt, at der ikke er fremsat et andet lovforslag om omstillingsstøtten, herunder støtten til gartnerierne, så virksomhederne har mulighed for at se den samlede pakke med afgift og støttemuligheder.



Kvoteomfattede virksomheders godtgørelse af energi- og CO2-afgift

Kvoteomfattede virksomheder omfattes af yderligere administration, når de fremadrettet pålægges en emissionsafgift på deres udledning og fortsat skal tilbagesøge energi- og CO2-afgifter på brændselsforbruget.

Det vil lette den administrative byrde hos de kvoteomfattede virksomheder, hvis der fremadrettet kun skal betales emissionsafgift, så de kvoteomfattede virksomheder ikke længere skal måle og opgøre sit forbrug af brændsler til rumvarme og proces. Landbrug & Fødevarer skal derfor bede Skatteministeriet om at overveje muligheden for kun at pålægge emissionsafgift.

Fordelingsregel ved opgørelse af godtgørelsesberettiget forbrug

Landbrug & Fødevarer finder det beklageligt, at Skatteministeriet med justeringer af CO2-afgiften og energiafgifterne ikke justerer fordelingsreglen og den måde, som det godtgørelsesberettigede forbrug opgøres på.

Landbrug & Fødevarer finder det oplagt at gennemføre en regelforenkling, som man kan bidrage til den grønne omstilling. Konkret foreslår Landbrug & Fødevarer at sænke kravet om en fremløbstemperatur på over 90 grader, hvis man som virksomhed ønsker at måle rumvarmeforbruget fremfor procesforbruget. Det kan for flere virksomheder være væsentligt nemmere og billigere administrativt at måle på rumvarmeforbruget end på procesforbruget af varme.

Kravet om en temperatur på mindst 90 grader kan spænde ben for den grønne omstilling, idet varmpumper kan have svært ved at fastholde en så høj temperatur, og det pga. fremløbskravet kan være nødvendigt at ændre hele målerstrukturen, hvilket i sidste ende kan være for omkostningsfuldt og stoppe omstillingsprocessen.

Biogas til fremstilling af varme og elektricitet

Med den nye § 2, stk. 1, nr. 16 i CO2-afgiftsloven omfattes den såkaldte metanafgift også af afgiftsforhøjelsen. Det bliver dermed dyrere at anvende biogas til fremstilling af varme og elektricitet på stationære stempelmotoranlæg med en indfyret effekt på over 1.000 kW. Det finder Landbrug & Fødevarer uhensigtsmæssigt ift. omstillingen fra naturgas til biogas.

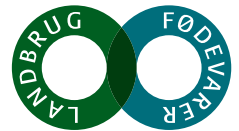
Når energiafgiften på biogas fastholdes, så virker det ikke hensigtsmæssigt at forhøje afgiften på biogas til fremstilling af varme og elektricitet på anlæg på over 1.000 kW.

Overskudsvarme ved kvoteomfattet rumvarme

De foreslåede ændringer af energiafgifterne i følgelovforslaget giver kvoteomfattede virksomheder et lavere økonomisk incitament til at udnytte overskudsvarme fremfor ikke-kvoteomfattede virksomheder.

De kvoteomfattede virksomheders afgiftsbelastning på 750 kr./ton CO2 i 2030 på rumvarme opnås via emissionsafgiften på 375 kr./ton CO2 og via en delvis godtgørelse af CO2-afgift på brændsler til rumvarme, som efter godtgørelse svarer til en nettoafgift på 375 kr. pr. ton CO2. Dertil kommer kvoteprisen.

Følgelovforslaget fastholder dog den ensartede overskudsvarmeafgift på 24,5 kr./GJ (2015-niveau) for kvoteomfattede og ikke-kvoteomfattede anlæg, hvilket får den konsekvens, at de ikke-kvoteomfattede virksomheder ved nyttiggørelse af overskudsvarme til rumvarme kan ændre afgiftsbelastningen på deres rumvarme fra 750 kr./ton CO2 til 24,5 kr./GJ (2015-niveau), imens



kvoteomfattede virksomheder kan ændre afgiftsbelastningen på rumvarme fra 375 kr./ton CO₂ til 24,5 kr./GJ (2015-niveau).

Hvis en virksomhed har både kvoteomfattede og ikke-kvoteomfattede aktiviteter, vil det således give den største afgiftsbesparelse, hvis de nyttiggør overskudsvarme til rumvarme ved den ikke-kvoteomfattede aktivitet, hvilket næppe har været formålet med den foreslåede omlægning.

For at imødegå det lavere økonomiske incitament for kvoteomfattede virksomheder skal Landbrug & Fødevarer opfordre til, at overskudsvarmeafgiften tilsvarende nedsættes som rumvarmeafgiften på brændslerne, så forholdet mellem rumvarmesatsen og overskudsvarmesatsen forbliver det samme som de gældende regler.

Fangst og lagring af CO₂

Landbrug & Fødevarer skal opfordre Skatteministeriet til at redegøre for afgiftsbetalingen, hvis der laves projekter med fangst og lagring af CO₂, da incitamentet hertil bør være ens på tværs af kvoteomfattede virksomheder og ikke-kvoteomfattede virksomheder.

Kvoteomfattet rumvarme

Der har hidtil eksisteret en dobbeltregulering, hvor kvoteomfattet rumvarme også var omfattet af national CO₂-afgift. Som Landbrug & Fødevarer læser følgelovforslagets afsnit 3.1.2.3.4, så vil kvoteomfattet rumvarme fremover blive omfattet af både national CO₂-afgift på 375 kr./ton, emissionsafgift på 375 kr./ton samt en kvotepris.

Landbrug & Fødevarer skal opfordre Skatteministeriet til at ophæve den tredobbelte regulering af samme udledning, da det ikke er i overensstemmelse med den politiske aftale.

Ønskes ovenstående uddybet, er I velkomne til at kontakte undertegnede.

Med venlig hilsen

Trine Rex Christensen

Chefkonsulent

Erhverv

M +45 4024 9064

E trch@lf.dk