

Plan- og Landdistriktsstyrelsen  
Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V  
[hoeringplan@plst.dk](mailto:hoeringplan@plst.dk)

## Landbrug & Fødevarer

Axelborg, Axeltorv 3  
DK 1609 København V

T +45 3339 4000  
F +45 3339 4141  
E [info@lf.dk](mailto:info@lf.dk)  
W [www.lf.dk](http://www.lf.dk)

CVR DK 25 52 95 29

## Landbrug & Fødevarers høringssvar til udkast til vejledning om planlægning for solcelleanlæg i det åbne land, sagsnummer 2024-2647

Plan- og Landdistriktsstyrelsen har den 28. juni 2024 udsendt udkast til vejledning om planlægning for lokalplanpligtige solcelleanlæg i det åbne land med høringsfrist den 30. august 2024.

### Generelle bemærkninger

Det fremgik af Landbrug & Fødevarers høringssvar afgivet i forbindelse med bekendtgørelsen om planlægning for lokalplanpligtige solcelleanlæg i det åbne land der trådte i kraft den 1. juni 2024, at højere indstråling ved kysterne bør være en funktionel begrundelse for placering af solceller i kystnærhedszonen. I høringssvarsnotatet blev dette afvist uden begrundelse. Det fremgår nu af vejledningens side 62, at vindforholdene ved kysten kan være en funktionel begrundelse for placering af vindmøller i kystnærhedszonen. Her bør det uddybes, at højere indstråling kan være en funktionel begrundelse for opstilling af solceller i kystnærhedszonen. Hvis dette ikke medtages, ønsker Landbrug & Fødevarer, at Plan- og Landdistriktsstyrelsen forholder sig til, hvorfor dette ikke er en funktionel begrundelse.

Yderligere finder Landbrug & Fødevarer det yderst problematisk, at PtX-anlæg kan etableres i det åbne land og omdannes til byzone. Vi ser allerede nu flere husdyrbrug, der rammes af restriktioner fra byzoner, hvor der er placeret PtX-anlæg eller datacentre. Landbrug & Fødevarer opfordrer Plan- og Landdistriktsstyrelsen og Energistyrelsen om at finde en fælles løsning, hvor nye PtX-anlæg og datacentre ikke afkaster restriktioner til landbrugserhverv i det åbne land.

### Specifikke bemærkninger

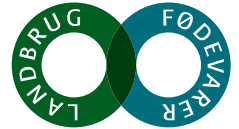
#### 2.3 Samplacering af solceller, vindmøller og Power-to-X anlæg

Det fremgår af vejledningen, at "I forbindelse med planlægning for solcelleparker kan det således være en fordel, at der samtidig planlægges for en mulig placering af PtX-anlæg i nærheden." og der henvises her til Energistyrelsens vejledning til "Etablering af PtX-anlæg på land". Her fremgår det, at et PtX anlæg skal placeres i byzone som hovedregel i forbindelse med en eksisterende byzone, men at der kan gives tilladelse til, at der etableres en "løsrevet" byzone til placering af anlægget.

Landbrug & Fødevarer er meget bekymret over denne udvikling, hvor der i forbindelse med solceller kan opstå byzoner i det åbne land. Byzoner afkaster skærpede restriktioner for husdyrbrug i forhold til fx lugt. Her har Landbrug & Fødevarer kendskab til eksempler, hvor husdyrbrug ikke kan udvikle sig, fordi der er opstået en byzone til placering af PtX-anlæg. Landbrug & Fødevarer opfordrer til, at der ses på denne problematik og meget gerne i dialog med erhvervet. En løsning kunne være, at PtX-anlæg i byzoner ikke afkaster skærpede restriktioner.

Landbrug & Fødevarer er erhvervsorganisation for landbruget, fødevarer- og agroindustrien. Med en eksport på over 120 milliarder kroner årligt og med 141.000 beskæftigede repræsenterer vi et af Danmarks vigtigste eksporterhverv.

Ved at nytænke og synliggøre erhvervets bidrag til samfundet sikrer vi vores medlemmer en stærk placering i Danmark og globalt.



### 6.1 Grønt Danmarkskort

Det fremgår af vejledningen, at der kan være mulighed for at placere solceller på arealer udpeget til Grønt Danmarkskort, forudsat f.eks., at der i kommuneplanen er formuleret retningslinjer, der giver mulighed for kompenserende foranstaltninger. Det kunne dog med fordel fremgå mere tydeligt af vejledningens afsnit 6.1, at der ifølge *Vejledning om Grønt Danmarkskort og naturbeskyttelsesinteresser* skal ske en afvejning i forhold til andre interesser når kommunerne skal administrere efter planloven i forhold til Grønt Danmarkskort. Således fremgår det af *Vejledning om Grønt Danmarkskort og naturbeskyttelsesinteresser*, at hensynet til udpegningen af Grønt Danmarkskort på lige fod med andre hensyn skal indgå i kommunens vurdering af, om der kan gives tilladelse. Kommunens vurdering er således undergivet almindelige forvaltningsretlige regler, herunder det almindelige forvaltningsretlige proportionalitetsprincip. Dette princip indebærer, at der skal være et rimeligt forhold mellem det, en myndighed ønsker at opnå med en afgørelse, og den ulempe, afgørelsen vil få for private eller offentlige interesser. Det fremgår også, at det i forhold til potentiel natur udpeget til Grønt Danmarkskort må antages, at der skal foreligge aktuelle planer om gennemførelse af naturgenopretningsprojekter eller lignende af en vis tyngde i kombination med, at området er udpeget som potentiel natur til Grønt Danmarkskort, før der kan lægges væsentligt vægt på dette i en konkret afgørelse.

Disse forhold bør også afspejles i forbindelse med planlægning og etablering af solcelleanlæg.

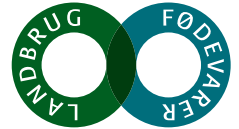
#### 7.1.3 Solcelleanlæg i herregårds- og godslandskaber

Det er positivt, at det ikke længere er muligt at afvise projekter kategorisk inden for herregårdslandskaber. Landbrug & Fødevarer er dog skeptiske i forhold til introduktionen af et nyt usikkerhedselement ift. miljøministerens mulighed for at udpege områder som herregårdslandskaber af særlig kvalitet. Det giver mulighed for at skabe en forvaltningsmæssig præcedens for, at størstedelen af herregårdslandskaberne har en særlig kvalitet, når man ser på de mange elementer, miljøministeren skal træffe afgørelse ud fra. Landbrug & Fødevarer opfordrer til, at der åbnes op for en dialog med erhvervet om, hvordan reguleringen kan ske på en gennemskuelig måde, så den grønne omstilling fremmes på bedste måde.

#### 7.2 Kystnærhedszonen

Vindforholdene langs kysterne kan i dag være en funktionel begrundelse for placering af vindmøller i kystnærhedszonen, hvilket også fremgår af vejledningen. Der fremgår dog ingen konkrete funktionelle begrundelser, der knytter sig an på placering af solceller i kystnærhedszonen. Det fremgår ellers, at kystnærhedszonen ikke er en forbudszone, og som de relevante nævnsafgørelser i høringsudkastet illustrerer, findes der planlægningsmæssige begrundelser for at opstille solcelleanlæg i kystnærhedszonen.

Landbrug & Fødevarer finder det afgørende, at vejledningen også er tydelig om, at der kan være funktionelle begrundelser for placeringen af solceller i kystnærhedszonen, selvom det i dag ikke er nævnspraksis at lægge vægt på denne. Vejledningen bør således i højere grad lægge op til en sidestilling ml. solceller og vindmøller i den administrative praksis end at argumentere for en videreførelse af denne skævvridning. Der er således en højere solindstråling ved kysterne, som har en dokumenteret positiv effekt på solcellernes ydeevne samt færre skyer og genskin ved kysten, som giver en højere effektivitet. Det har Landbrug & Fødevarer også påpeget ifm. høring over solcellebekendtgørelsen og lov om statsligt udpegede energiparker.



### *9.2 Opstilling af solceller på udtagne og vådlagte lavbundslande*

I udkast til vejledning fremgår styrelsens vurdering af muligheder og begrænsninger for opstilling af solceller på udtagne lavbundslande. Det fremgår bl.a., at servitutten for et lavbundsareal i nogle tilfælde begrænser anvendelsesmulighederne for arealet til VE-projekter. Det gælder for projekter finansieret af Miljøstyrelsen eller projekter udført af Naturstyrelsen, hvor projekterne skal understøtte andre natur- eller miljørelaterede hensyn. Det fremgår desuden, at der pågår en afklaring om foreneligheden mellem rammer for og formålet med Klima-Lavbundsprojekter og opstilling af solceller på de relevante arealer.

Landbrug & Fødevarer har længe efterspurgt muligheden for at forene denne type projekter med VE-produktion, da arealet derved kan bidrage på flere punkter; ønsket om at udtage lavbundslande med deraf følgende emissionsreduktion, placeringen af VE-anlæg uden reduktion af landbrugsarealer og opfyldelsen af målet om en firedobling af landbaseret VE. Hensyn til natur og miljø er desuden foreneligt med opstilling af VE, som der er flere eksempler på i ansøgte VE-lavbundsprojekter, hvis parterne er indstillede på at arbejde for sameksistens. Den hidtidige praksis har desværre gjort det praktisk umuligt at kombinere de to dagsordner, som ellers har været fremhævet som et politisk ønske ved flere lejligheder (bl.a. klimaaftale om grøn strøm og varme af 2022 og klimaaftale om mere grøn energi fra sol og vind på land fra 2023) ligesom det har været anbefalet af NEKST arbejdsgruppen, der har offentliggjort en række anbefalinger for at sikre opfyldelsen af de politiske mål.

Hvis vi skal lykkes med at sikre ægte multifunktionalitet, skal der snart gøres op med de begrænsninger, der fortsat eksisterer inden for puljerne. Derfor er Landbrug & Fødevarer positive overfor, at der pågår en egentlig proces med at se på foreneligheden i de eksisterende puljer og projekter.

Såfremt der er spørgsmål eller problemstillinger, der ønskes uddybet, står vi naturligvis til rådighed.

Med venlig hilsen

**Julie Rose Bang**  
*Miljøpolitisk konsulent*

M 23 45 07 11  
E jrba@lf.dk