

Landbrugsstyrelsen
Nyropsgade 30
1780 København V

Landbrug & Fødevarer F.m.b.A.

Axelborg, Axeltorv 3
DK 1609 København V

T +45 3339 4000
E info@lf.dk
W www.lf.dk

CVR DK 25 52 95 29

Sendt per mail til: landbrugsstotte-geodata@lbst.dk, karlun@lbst.dk og kbk@lbst.dk
Journalnummer: 22-29131-000001

Høring over udkast til bekendtgørelse om tilskud til ekstensivering med slæt

Udkast til bekendtgørelse om tilskud til ekstensivering med slæt er sendt i høring. Høringssvaret er udarbejdet med faglige input fra SEGES Innovation og Innovationscentret for Økologisk Landbrug. Landbrug & Fødevarer har følgende bemærkninger til høringen:

Landbrug & Fødevarer henviser supplerende til høringssvaret til vejledning om tilskud til ekstensivering med slæt, j. nr. 22-29131-000007.

Begrænset søgning i 2022

Der har kun været en relativt begrænset søgning til ordningen ekstensivering med slæt under landdistriktsprogrammet i 2022 sammenlignet med målsætningen om 38.000 ha. På den baggrund er Landbrug & Fødevarer meget bekymret for, at der vil komme en stor underansøgning til bioordningen i 2023. Det er meget vigtigt, at det undgås at sende uudnyttede midler tilbage til EU, og at ordningen derfor enten gøres mere attraktiv eller alternativt, at arealmålsætningen for ordningen justeres til et mere realistisk niveau.

Ønske om mere målrettet ordning

Helt generelt vil Landbrug & Fødevarer gerne gentage den bekymring som er fremført ved flere andre høringer af ordningen, hvor der stilles spørgsmål ved ordningens værdi og effektivitet i forhold til en klimaindsats via udtagning af lavbundsjord. Landbrug & Fødevarer mener, at der bør laves en langt mere målrettet indsats rettet specifikt mod de lavbundsjord, der skal udtages, hvor de forberedes til udtagning ved, at jorden først udpines for fosfor. I den forbindelse skal det nævnes, at 33 pct. af de lavbundsprojekter, der ikke har kunnet realiseres, er faldet på baggrund af en fosfor-problematik. Der er derfor et stort behov for en prioriteret målrettet indsats mod denne type arealer. Dette egner en 1-årig støtteordning sig ikke til.

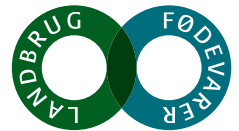
Ønske om dyrkning af andre afgrøder og tilførsel af kvælstofgødning

Landbrug & Fødevarer ønsker i den forbindelse også at gentage ønsket om at muliggøre dyrkningen af andre afgrøder på arealerne, som for eksempel vårbyg, og at det tillades at tilføre kvælstofgødning til arealerne.

Ny mulighed for afgræsning fra 15. september

Landbrug & Fødevarer vil gerne kvittere for, at det nu bliver muligt at afgræsse arealerne fra den 15. september. Dette kan give stor værdi i områder, hvor der afgræsses på de omkringliggende arealer.

Dog ønsker Landbrug & Fødevarer, at muligheden udvides yderligere, så afgræsningsperioden starter tidligere, og så det er muligt at fortsætte med afgræsning gennem vinterperioden, dvs. efter 1. januar.



Landbrug & Fødevarer skal endvidere påpege behovet for, at der løbende ses på samspillet mellem ordningen ekstensivering med slæt og landdistriktsprogrammets tilskud til pleje af græs og naturarealer. Pleje-græsordningen er en helt central del af den danske naturforvaltning og er med til at sikre, at en række naturarealer holdes lysåbne til gavn for biodiversiteten. Det er vigtigt, at der ikke opstår en uhensigtsmæssig konkurrence mellem disse ordninger og det skal sikres, at formålet med de forskellige ordninger tilgodeses sideløbende således, at der fortsat er incitament til, og mulighed for at fortsætte naturpleje med afgræsning på flest muligt arealer.

Opstramning af plantedækkekrav

Kravet om plantedække under ordningen strammes op til at gælde for hele kalenderåret, hvor plantedækket i 2022 måtte nedpløjes eller på anden måde destrueres fra 25. oktober. Landbrug & Fødevarer ser dette som en uhensigtsmæssig opstramning af reglerne. I stedet bør reglerne for 2022-ordningen fortsætte. Det er endvidere uklart, om det er tilladt at nedvisne arealerne om efteråret, så længe der ikke jordbearbejdes.

Landbrug & Fødevarer har følgende specifikke bemærkninger til bestemmelserne i bekendtgørelsesudkastet:

§ 1 stk. 2 – vigtigt at ansøgeren kan regne med kortmaterialet

Det er vigtigt, at det er muligt for ansøgeren at regne med det kortmateriale, som Landbrugsstyrelsen stiller til rådighed, så ansøgeren er sikker på at få tilskud til et ansøgt areal, der opfylder støttebetingelserne. Det vil sige, at der gives tilskud til de arealer, der oplyses på kortet, uanset om det på et senere tidspunkt viser sig, at kortet var behæftet med fejl.

§3 – ansøgning i fællesskema

Det er vigtigt, at ansøgningsprocessen er enkel, og det er let for ansøgeren at danne sig et overblik over, om det er muligt at søge tilskud under ordningen og om det ansøgte areal overlapper med andre ansøgte ordninger, som ikke kan søges på samme tid.

§4 stk. 5 – vejledende kort over § 3 registreringer er fejlbehæftet

Det er problematisk at der kan være fejl i det vejledende kort over § 3 registreringer, som anvendes i ansøgningsprocessen. Derfor bør det være muligt at medtage arealerne i denne ordning, hvis de fremgår af § 3 – kortlaget på Danmarks miljøportal.

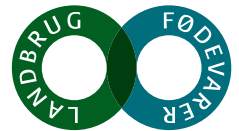
§ 5 pkt. 2 – tilmelding til register for gødningsregnskab

Den generelle frist for tilmelding til register for gødningsregnskab er 31. juli i planperioden. Der bør gælde samme regel for denne ordning. Hvis dette ikke er muligt, er det nødvendigt med en validering i Tast-selv, hvor ansøger tydeligt gøres opmærksom på, at der er krav om tilmelding til register for gødningsregnskab inden ansøgningsfristen.

§ 5 pkt. 3 – arealstatus ved ansøgningsårets begyndelse

Det fremgår af bekendtgørelsesteksten, at et areal skal have omdriftstatus ved ansøgningsårets begyndelse for at være berettiget til støtte under ordningen. Arealer, som har fået tilskud til LDP-ordningen i 2022 vil også være berettiget til støtte.

Af hensyn til forudsigeligheden for ansøgningsår, der ligger efter 2023, bør det tilføjes enten i bekendtgørelsen eller i vejledningsteksten, hvilke krav der stilles fra 2024 og frem. Det er i den forbindelse Landbrug & Fødevarers forventning, at alle arealer, som har fået tilskud under ordningen i 2023, vil få mulighed for at søge tilskud igen i 2024, også selvom arealet i mellemtiden har fået status som permanent græs.



§5 pkt. 3 – arealstatus og påvirkning af erstatning ved permanent udtagning

Landbrug & Fødevarer vil igen benytte lejligheden til at bemærke, at mange landmænd sandsynligvis vil vælge at sikre fortsat omdriftstatus på arealerne for at undgå risikoen for at få en lavere erstatning for arealet, hvis det skal permanent udtages på længere sigt. Selvom der i udgangspunktet bliver fastlagt en referenceperiode for beregning af erstatninger, der ligger før den reformperiode, der starter den 1. januar 2023, kan der være risiko for, at denne referenceperiode ændres på et senere tidspunkt, og derved potentielt kan reducere erstatningen ved permanent udtagning. Hvis jævnlig opløjning af arealerne skal undgås, er det derfor nødvendigt, at det sikres, at alle arealer, som indgår i et udtagningsprojekt – og som tidligere har fået udbetalt støtte under ordningen ekstensivering med slæt – vil få en erstatning, der svarer til erstatningen for omdriftsarealer.

§ 5 pkt. 4 – 50 pct. af den indtegnede mark skal være omfattet af kortlag

Landbrug & Fødevarer ønsker, at det også tillades, at marken overlapper med permanente græsarealer, der ofte er til stede i fx ådale. Hvis ikke dette bliver muligt, vil det skabe nogle u hensigtsmæssige mosaikker i ådalene, hvor de permanente græsarealer ikke vil blive udpint for fosfor på lige fod med de resterende arealer.

§ 6, pkt. 3 – økologitilskud

Landbrug & Fødevarer finder det vigtigt, at økologer også har adgang til at modtage støtte under ordningen ekstensivering med slæt, da der kun vil være tale om delvist overlappende forpligtelser. Forbud mod brug af pesticider er ikke omfattet af overlap, og dette er den væsentligste faktor i beregning af tilskudssatsen til økologistøtte.

§ 8 pkt. 1 – krav om plantedække på en tredjedel af arealet

Det skal være muligt at give dispensation for kravet om plantedække på arealerne, hvis der har været angreb af skadevoldere, eller hvis der har været ugunstige vejforhold i forbindelse med etablering af græsmarken.

§ 8, pkt. 2 – slæt

Perioden for slæt er fastlagt til 1. juni til 15. september. Perioden bør i stedet svare til det generelle aktivitetskrav for græsarealer, dvs. 1. juni til 25. oktober, så der er færre datoer at huske på.

§ 8 pkt. 3 – afgræsning og tilskudsfordring

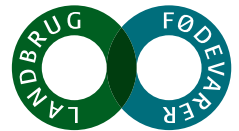
Det fremhæves, at der ikke må tilskuds fodres på arealerne ved afgræsning. Landbrug & Fødevarer går ud fra, at det er tilladt at tilskuds fodre på tilstødende arealer, som er samhegnet med de arealer, hvor der er søgt tilskud til ekstensivering med slæt.

§ 8, pkt. 7 – erstatningsarealer

Eftersom de arealer, der indgår i ordningen, skal være berettigede til grundbetaling, går Landbrug & Fødevarer ud fra, at der tillades grundbetalings-småbiotoper på det støtteberettigede areal.

Hvis der er etableret grundbetalings-småbiotoper på det støtteberettigede areal, er det vigtigt, at disse kan anvendes som erstatningsarealer, enten til opfyldelse af GLM 8-kravet eller under bioordningen for biodiversitet og bæredygtighed. Naturligvis skal ansøgeren ikke have udbetalt tilskud under ordningen ekstensivering med slæt til arealer, der anvendes som erstatningsarealer.

Hvis arealer ansøgt under ordningen anvendes til erstatningsarealer under GLM 8, skal der ikke pålægges administrative sanktioner under bioordningen.



Endvidere kan teksten i bekendtgørelsen misforstås. Hvis teksten fastholdes, forslås den formuleret således: "Arealet må ikke anvendes som erstatning for GLM 8-arealer i ansøgningsåret."

§ 11 – nedsættelse af tilskud, sanktioner m.v.

Principperne for administrative sanktioner for ordningen er beskrevet i udkastet til Vejledning om kontrol og administrative sanktioner 2023. Det fremgår af denne vejledning, at overtrædelse af alle forpligtelser under ordningen ekstensivering med slæt vil blive vægtet i kategorien "1".

Landbrug & Fødevarer forslår, at der indføres en vægtningskategori, hvor en overtrædelse vægtes væsentligt lavere end "1", hvis der er taget slæt på marken, men dette slæt er taget udenfor den fastsatte periode fra 1. juni til 15. september. Dette skal ses i lyset af, at formålet med ordningen i forhold til fjernelse af næringsstoffer fra arealerne ved at fjerne plantematerialet, vil være opfyldt, og derfor er det ikke proportionalt at sætte vægtningsfaktoren til "1".

§ 14 stk. 2 – besvarelse af skriftlige partshøringer

Landbrug & Fødevarer ønsker, at det også bliver muligt at besvare skriftlige partshøringer ved fremsendelse af mail til Landbrugsstyrelsen.

IT-systemer og hurtige udbetalinger

Sidst men ikke mindst vil Landbrug & Fødevarer gerne fremhæve vigtigheden af, at Landbrugsstyrelsen sikrer hurtige og velfungerende IT-systemer til ansøgning om støtte under EU's landbrugspolitik, og at der sker en effektiv sagsbehandling, så landmændene får udbetalt tilskud i december.

Da høringsperioden er meget kort, vil vi forbeholde os ret til at sende supplerende bemærkninger til høringen efter høringsfristen. I er velkomne til at kontakte os, hvis I har uddybende spørgsmål.

Med venlig hilsen

Maria Skovager Østergaard
Chefkonsulent

Team EU

M +4527245627
E MSO@if.dk