

Til Miljøstyrelsen

Sendt til: mst@mst.dk med kopi til Nanna Binø Møller, nandb@mst.dk

Journalnummer MST-2023-1881

Landbrug & Fødevarer F.m.b.A.

Axelborg, Axeltorv 3
DK 1609 København V

T +45 3339 4000
E info@lf.dk
W www.lf.dk

CVR DK 25 52 95 29

Landbrug & Fødevarers høringssvar til høring om udkast til bekendtgørelse om affaldstilsyn

Miljøstyrelsen har den 1. juli 2024 sendt udkast til bekendtgørelse om affaldstilsyn i høring med frist for høringssvar den 13. september 2024. Samtidig er udkast til ændring af vejledning om bekendtgørelse om miljøtilsyn sendt i høring.

Bekendtgørelse om affaldstilsyn

Overordnet støtter Landbrug & Fødevarer et styrket affaldstilsyn, som har til formål at bidrage til øget genanvendelse af affald. Et mere ensartet affaldstilsyn i hele Danmark vil også bidrage til mere lige konkurrencevilkår for virksomheder og husdyrbrug.

Landbrug & Fødevarer finder det positivt, at tilsynsfrekvenser for affaldstilsyn samordnes med frekvenser for miljøtilsyn for virksomheder og husdyrbrug omfattet af bekendtgørelse om miljøtilsyn. Det er desuden positivt, at tilsynsmyndigheden, som udfører miljøtilsyn, også skal udføre affaldstilsyn på virksomheder og husdyrbrug. Dette bør give bedre synergi og større omkostningseffektivitet i tilsynsopgaverne samlet set.

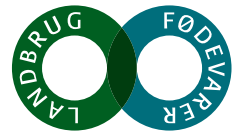
Det styrkede affaldstilsyn skal træde i kraft og være i drift fra den 1. januar 2025 – om kun 3½ måned. Landbrug & Fødevarer er bekymrede for, om organisering og de rette kompetencer kan være på plads til tiden.

Kvalitet af data

Den nye model for det styrkede affaldstilsyn er i høj grad baseret på data i affaldsdatasystemet. Landbrug & Fødevarer er stærkt bekymret for kvaliteten af affaldsdata, og hvorvidt disse reelt kan anvendes til udvælgelse af virksomheder til administrativt affaldstilsyn. Landbrug & Fødevarer har desværre oplevet, at affaldsdata af ringe kvalitet er blevet anvendt til fastsættelse af politiske mål, og at data i affaldsdatasystemet har været så dårlige, at de ikke kunne anvendes til indberetninger til EU. Landbrug & Fødevarer mener derfor, at der er behov for massivt fokus på kvalitetssikring af affaldsdata i opstartsfasen af den nye affaldstilsynsmodel, også for at sikre, at virksomheder ikke bliver udtrukket til tilsyn baseret på manglende kvalitetssikring af data.

Gebyrer

Det fremgår af bekendtgørelsen, at affaldstilsyn fremadrettet skal være 100% gebyrfinansieret, og at tilsynsmyndigheden kan få dækket alle omkostninger. Det eneste krav er, at tilsynsmyndigheden skal offentliggøre gebyrtaksterne på sin hjemmeside. Dette giver reelt tilsynsmyndighederne mulighed for at fastsætte meget høje gebyrer uden transparens og mulighed for offentlighedens kontrol af de reelle omkostninger. Landbrug & Fødevarer mener, at der i bekendtgørelsen skal være klare nationale retningslinjer for beregning af gebyret og en tydelig afgrænsning af relevante omkostninger, der kan medtages. Gebyrerne bør indberettes til en national myndighed, f.eks. Miljøstyrelsen, der offentliggør en samlet oversigt – med mulighed for benchmarking og sammenligning af gebyrer. Desuden mener Landbrug & Fødevarer, at der er behov for at indføre et gebyrloft, som sikrer en løbende omkostningseffektivitet af tilsynet.



Gebyrer for miljøtilsyn og affaldstilsyn

Synergien mellem miljøtilsyn og affaldstilsyn, der udføres af samme myndighed og med samme frekvens, bør afspejle sig positivt ift. at holde udgifterne nede, når tilsynsmyndigheden fastsætter gebyrer. Samdriftsfordele bør også komme gebyrbetaleren til gode. Dette er særligt relevant, fordi langt de fleste fysiske tilsyn fra 2025 (9.000 ud af 13.800 årlige tilsyn) skal udføres sammen med miljøtilsyn.

Ifølge høringsbrevet kan alle myndighedernes omkostninger dækkes af gebyret til affaldstilsyn herunder også kørsel. Brugerbetaling for miljøtilsyn er baseret på en fast timetakst, og kørsel kan ikke medregnes (BEK nr. 1519 af 29/06/2021 bilag 2). Konsekvensen vil være at kørslen indregnes i affaldstilsynsgebyret, som bliver uforholdsmæssigt højt, og virksomheden vil opleve urimelige stigninger i det samlede gebyr.

Dette er især problematisk for virksomheder, f.eks. fødevarer virksomheder, som har Miljøstyrelsen som tilsynsmyndighed, hvor afstande til virksomheder er meget store, ofte flere hundrede kilometer. For Landbrug & Fødevarer er det fuldstændigt afgørende, at virksomheder ikke skal betale for, at tilsynsmyndigheden ligger langt væk.

Landbrug & Fødevarer vil opfordre til at se på forenklinger af lovgivningen for virksomheder og husdyrbrug omfattet af miljøtilsyn og affaldstilsyn. Det kunne f.eks. være at se på hjemler til at inkludere affaldsvilkår i miljøgodkendelser. Dette er især relevant for virksomheder og husdyrbrug under IE-direktivet, hvor der i BAT-konklusioner sættes flere og flere specifikke BAT krav til virksomheders affaldshåndtering og planer for dette (Se f.eks. BAT konklusioner for tekstiler). Dette vil blive yderligere styrket i de kommende år med implementeringen af IE 2.0 direktivet, hvor cirkulær økonomi, herunder affaldshåndtering, er central. Landbrug & Fødevarer vil gerne inddrages i dialog om denne problemstilling.

Erhvervsøkonomiske og administrative konsekvenser

De erhvervsøkonomiske konsekvenser er opgjort efter indfasning i 2025 for et fuldt år i 2026 til 28,2 mio.kr. Det er vanskeligt at vurdere, hvordan dette tal er fremkommet. Landbrug & Fødevarer vil gerne have udbybet, hvordan Miljøstyrelsen har beregnet gebyr for administrativt og fysisk tilsyn samt hvilke specifikke omkostninger, som er indeholdt i gebyrberegningsen. Hvis man antager, at langt størstedelen af gebyrindtægten vil komme fra de fysiske tilsyn, vil det med 13.800 fysiske tilsyn om året være en gennemsnitlig pris på 2.043 kr. per tilsyn. Kan Miljøstyrelsen bekræfte, om det er den forventede størrelse af gebyret for et fysisk tilsyn?

Vejledning om bekendtgørelse om miljøtilsyn

Landbrug & Fødevarer har ikke bemærkninger til ændringer i vejledning.

Med venlig hilsen

Birgitte Kjær
Chefkonsulent

Miljø & Bæredygtighed

M +45 4110 9741
E birg@lf.dk