

## Landbrug & Fødevarer

Axelborg, Axeltorv 3  
DK 1609 København V

T +45 3339 4000  
F +45 3339 4141  
E [info@lf.dk](mailto:info@lf.dk)  
W [www.lf.dk](http://www.lf.dk)

CVR DK 25 52 95 29

Miljøstyrelsen  
Tolderlundsvej 5  
5000 Odense C  
MST@mst.dk  
CC: [pouop@mst.dk](mailto:pouop@mst.dk)

### Landbrug & Fødevarers hørings svar til udkast til bekendtgørelse om udvidet producentansvar for visse engangsplastprodukter, Jr. Nr. 2024-21671

Miljøministeriet har den 24. april 2024 udsendt udkast til bekendtgørelse om udvidet producentansvar for visse engangsplastprodukter i høring med høringsfrist den 27. maj 2024.

Landbrug & Fødevarer kan ikke støtte op om det nuværende bekendtgørelsesudkast, da reglerne vil medføre en helt urimelig byrde for bl.a. mejerier og øvrige påfyldere af 1-liters drikkevarebeholdere, som ikke har sammenhæng med omkostningerne, og som ikke er i overensstemmelse med forureneren betaler princippet. Bekendtgørelsen flugter derved ikke med direktivets krav om omkostningseffektivitet og transparens mellem berørte aktører, samt direktivets betragtning om forureneren betaler princippet. Landbrug & Fødevarer skal opfordre til, at de danske myndigheder implementerer reglerne på samme måde som i Sverige, hvor der sikres en rimelig byrdefordeling af omkostningerne, som er i tråd med forureneren betaler princippet.

#### Gebyr for 1-liters drikkevarebeholdere

Med bekendtgørelsen skal producenter af drikkevarebeholdere betale et gebyr på 0,57 kr. pr. kg emballage. Gebyret skal dække omkostninger til indsamling af drikkevarebeholdere, som havner i offentlige skraldespande. Landbrug & Fødevarer bakker generelt op om, at producenterne af drikkevarebeholdere skal finansiere indsamling og videre håndtering af deres emballageaffald.

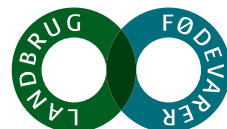
Landbrug & Fødevarer ser dog med stor bekymring på, at de danske myndigheder med den foreslåede definition vil lade drikkevarebeholder på op til 3 liter, fx mælkekartoner - som ikke havner i offentlige skraldespande - omfatte af producentansvaret. Gebyret pålægges således alle drikkevarebeholdere på op til 3 liter uden hensyntagen til, hvilke emballager, der rent faktisk havner i offentlige skraldespande.

Den foreslåede definition pålægger en helt urimelig byrde på bl.a. mejerierne og andre påfyldere, der gør brug af 1-liters drikkekartoner, blandt andet fordi:

- Kartoner til fx juice og mælk på én liter ikke affaldssorteres i offentlige skraldespande, men sorteres i dedikerede affaldsstrømme i husholdninger og i erhverv.
- Med den foreslåede definition vil påfylderne betale to gange for de samme emballager. Det skyldes, at påfylderne med det kommende producentansvar for emballage i forvejen betaler for omkostningerne til indsamling af kartoner i husholdninger og erhverv.
- Reglerne er ikke i overensstemmelse med forureneren betaler princippet, idet gebyrerne fra kartoner vil reducere omkostningerne for de emballager, som rent faktisk ender i offentlige skraldespande.

Landbrug & Fødevarer er erhvervsorganisation for landbruget, fødevarer- og agroindustrien. Med en eksport på over 120 milliarder kroner årligt og med 141.000 beskæftigede repræsenterer vi et af Danmarks vigtigste eksporterhverv.

Ved at nytænke og synliggøre erhvervets bidrag til samfundet sikrer vi vores medlemmer en stærk placering i Danmark og globalt.



Ovenstående problemstilling synliggøres ved, at provenuet for gebyret overstiger de omkostninger, der er ved renhold af offentlige skraldespande. COWI har i en [rapport](#) for Miljøstyrelsen i 2021 vurderet, at de samlede mængder mad- og drikkevarekartoner i Danmark vil være på omkring 46.000 ton i 2025. Et realistisk skøn er, at drikkevarebeholdere udgør 85-90 procent af mad- og drikkevarekartonerne, svarende til 39.000 ton. Et gebyr på 0,57 kr./kg vil således medføre et provenu på ca. 22 mio. kr. Det står i skarp kontrast til, at omkostningerne ved renhold af drikkevarebeholdere er estimeret til omkring 10 mio. kr.

### **Løsning**

For at sikre en rimelig betaling, som kan opfylde forureneren betaler princippet i direktivets betragning 22, skal Landbrug & Fødevarer opfordre til, at man bruger reglerne fra Sverige. I Sverige er drikkevarebeholdere over 0,6 liter ikke omfattet af oprydningsansvaret. Denne regel vil medvirke til, at gebyret kun vil ramme de såkaldte "to-go" produkter, som er de produkter, der ender i offentlige skraldespande. Det bør samtidig sikres, at der ikke sker en dobbeltbetaling for drikkevarebeholdere på mindre en 0,6 liter, når de omfattes af producentansvaret.

Alternativt kan der etableres et differentieret gebyr på beholdere på hhv. 0 til 0,6 liter og 0,6 til 3 liter, hvor gebyret i kategorien fra 0,6 til 3 liter afspejler de reelle omkostninger, der er ved renhold af fx 1-liters mælke- og juicekartoner. Disse omkostninger må antages at være meget lave, og i afrundede tal formentlig 0 kr.

Som anført i tidligere henvendelse skal Landbrug & Fødevarer anmode om et møde for at drøfte ovenstående problemstilling.

### **Årligt gebyr**

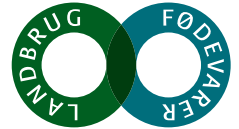
Det fremgår af bekendtgørelsen, at gebyrerne revideres hvert tredje år, hvis der fx er under- eller overfinansiering af omkostningerne. Revideringen skal sikre, at der over en treårig periode er balance i omkostninger og gebyrer.

Da gebyrerne har stor betydning for producenternes likviditet, skal Landbrug & Fødevarer opfordre til, at gebyrerne revideres allerede efter ét år – dette er særligt vigtigt i implementeringsfasen, hvor der ikke er et fuldstændigt overblik over de markedsførte mængder. Et gebyr - som fx medfører en overfinansiering på 50 procent - bør revideres allerede efter det første år, så virksomhedernes likviditet ikke forstyrres unødigt.

### **Uklar definition af producent (§ 2, nr. 18)**

Definitionen af producent er meget uklar, og kan i flere tilfælde give anledning til at tro, at mere end én virksomhed er ansvarlig for det samme produkt. Det er derfor helt afgørende, at der udarbejdes klar vejledning om producentdefinitionen, så denne forvirring undgås. Vejledningen bør offentliggøres i god tid før ikrafttrædelse, så virksomhederne kan nå at få deres IT-systemer tilpasset.

Som eksempel på uklarhed kan nævnes, at en producent defineres som enhver fysisk eller juridisk person, som fremstiller, påfylder eller importerer og markedsfører engangsplastprodukter og fyldte engangsplastprodukter. Det betyder, at en producent, der fremstiller en drikkevarebeholder i Danmark, vil være ansvarlig for drikkevarebeholderen, fordi virksomheden fremstiller denne. Hvis den samme drikkevarebeholder sælges til en dansk virksomhed, som derefter påfylder drikkevarebeholderen, så vil denne virksomhed også være omfattet, da de er påfylder.



Den mest hensigtsmæssige løsning på den meget uklare definition vil være, at man anvender definitionen fra det udvidede producentansvar for emballage, som er harmoniseret med den kommende emballageforordning. Denne løsning vil fjerne unødigt tvivl og forhindre, at virksomheder og myndigheder skal forholde sig til forskellige definitioner for de samme produkter.

*Indberetningspligt medfører unødigt administration (§ 10)*

Det fremgår af bekendtgørelsen, at producenter skal indberette oplysninger som mængde og kategori af engangsplastprodukter hvert kvartal.

Indberetning af engangsplastprodukter udgør en administrativ byrde for virksomhederne, og Landbrug & Fødevarer skal derfor anmode om, at indberetningskravet ændres, så der kun skal indberettes én gang årligt. Det kan i den forbindelse oplyses, at man i Sverige kun stiller krav om indberetning én gang årligt.

*Freeriders*

Der bør sikres en vejledende indsats for at begrænse freeriders, så det sikres, at et fåtal af de omfattede virksomheder ikke ender med at finansiere producentansvaret for engangsplastprodukter. Som ofte, handler det primært om at gøre virksomheder opmærksomhed på ansvaret og hjælpe med fortolkningen. Det kan med fordel indtænkes i de eksisterende kontaktflader som myndighederne har med virksomhederne.

*Overensstemmelse med EU-regler*

Landbrug & Fødevarer ønsker at høre Miljøstyrelsens tolkning af, hvorvidt denne implementering af engangsplastdirektivet er i overensstemmelse med Informationsproceduredirektivets artikel 6, stk. 4, idet engangsplastdirektivet er under revision, jf. Kommissionens forslag af 30. november 2023 (Emballageforordningen).

Såfremt der er spørgsmål eller problemstillinger, der ønskes uddybet, står vi naturligvis til rådighed.

Med venlig hilsen

**Henrik Borg Kristensen**  
*Chefkonsulent*

D 33 39 46 56  
M 51 67 15 49  
E [hbk@if.dk](mailto:hbk@if.dk)