

Landbrug & Fødevarer F.m.b.A.

Axelborg, Axeltorv 3
DK 1609 København V

T +45 3339 4000
E info@lf.dk
W www.lf.dk

CVR DK 25 52 95 29

Miljøstyrelsen

Sendt til: ada@mst.dk

med kopi til Rikke Rud Christiansen, riruc@mst.dk

og May Ling Choong Knudsen, mlckn@mst.dk

Høringssvar til høring over udkast til vejledende udtalelse om udbringning af biokul til jordbrugsformål - journalnummer MST-2021-2761

Miljøstyrelsen har den 13. januar 2025 sendt udkast til vejledende udtalelse om udbringning af biokul til jordbrugsformål i høring med høringsfrist 3. februar 2025.

Midlertidig vejledning og få mængder frem til medio 2026

Landbrug & Fødevarer forstår, at formålet med den vejledende udtalelse er af midlertidig karakter og kun skal være gældende frem til medio 2026, hvor der ifølge regeringens Pyrolysestrategi "Strategi og arbejdsprogram for pyrolyse" fra oktober 2024 vil være udarbejdet en bekendtgørelse for udbringning af biokul til jordbrugsformål med fastsatte grænseværdier for tungmetaller og andre miljøfremmede stoffer. Landbrug & Fødevarer er meget positive overfor, at der bliver fastsat grænseværdier og regler for udbringning, så biokul kan udbringes sikkert på landbrugsjord i hele Danmark, og klimaeffekten af biokul kan udnyttes fuldt ud.

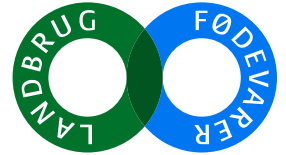
Af regeringens pyrolysestrategi fremgår, at udbringning af biokul til jordbrugsformål fra pyrolyseanlæg baseret på spildevandsslam i dag er omfattet af Affald til jord bekendtgørelsen. Derfor vil den vejledende udtalelse i praksis kun omfatte biokul fra pyrolyse af biomasse, som ikke er omfattet af Affald til jord til bekendtgørelsen. Dette bør fremgå meget klart i den vejledende udtalelse.

Landbrug & Fødevarer vurderer, at mængden af biokul (ikke baseret på spildevandsslam), som skal udbringes i 2025 og 1.halvdel 2026 vil være begrænset til den allerede kendte kapacitet; som primært består af et fuldskalaanlæg og en række pilotanlæg. Det vil primært være baseret på halmbiomasse og fraseparerede fibre fra afgasset husdyrgødning. Derfor bør typen af biomasse indskrænkes til disse to typer i den vejledende udtalelse.

Vejledning skal fremme udvikling – ikke være en bremse

Landbrug & Fødevarer mener, at der frem til medio 2026 er behov for en effektiv og klar vejledning af de kommuner, som skal give en §19 tilladelse. Miljøstyrelsens udkast til vejledende udtalelse opremser en masse miljøregler og hensyn, der bør tages med i betragtning ved behandling af en ansøgning om en § 19 tilladelse. Omfanget af regler og hensyn, som Miljøstyrelsen inddrager i den vejledende udtalelse, er meget omfattende. Der er ikke fokuseret på de typer biomasse, som vil være relevante i forhold til produktion af biokul til jordbrugsformål frem mod medio 2026. Disse er, som ovenfor nævnt, halm og fraseparerede fibre fra afgasning af husdyrgødning.

Desuden giver den vejledende udtalelse ikke sagsbehandlerne i kommunerne nogle konkrete redskaber til hvilke grænseværdier og betingelser, som kan sættes i §19 tilladelserne. Landbrug & Fødevarer er bekymret for, at udkast til vejledning kan sætte udviklingen i stå, fremfor at hjælpe kommunerne i en overgangsfase.



Begrænsning af fosformængder er et centralt udbringningsprincip

Landbrug & Fødevarer undrer sig meget over, at vejledningen ikke sætter udbringningsmængden i forhold til mængden af fosfor i biokul, som under alle omstændigheder er et relevant princip ved udbringning på landbrugsjord, fordi der skal tages hensyn til fosforloftet. Dette loft er typisk af størrelsesordenen 30 kg P/ha, hvilket svarer til 0,5 – 10 tons biokul/ha, afhængigt af biokullets fosforindhold.

Behov for konkret og praksisnær vejledning

Miljøstyrelsens vejledning lægger vægt på alt det, som ikke er kendt viden. Men det hjælper ikke sagsbehandleren i den konkrete situation. I stedet er det behov for henvisninger til, hvor sagsbehandleren kan finde relevant viden.

Desuden savner Landbrug & Fødevarer vejledning til kommunerne om, hvor de kan søge inspiration til fastsættelse af grænseværdier. Her ville det yderst relevant at henvise til grænseværdier i Affald til jord bekendtgørelsen samt Bioaskebekendtgørelsen. Bekendtgørelsernes grænseværdier er fastsat ud fra det kriterium, at der ikke må ske en ophobning af tungmetaller og miljøfremmede stoffer i jorden som følge af anvendelse af affald til jordbrugsformål. Endvidere kan der henvises European Biochar Certificate, som har sat grænseværdier for udbringning på landbrugsjord EBC agro. Nyeste guideline ligger her: https://www.european-biochar.org/media/doc/2/version_en_10_4.pdf

Her er også sat grænseværdier for stoffer, som kan opstå i processen såsom PAH'er og dioxin.

Derudover mener Landbrug & Fødevarer, at afsnittet om PFAS bør slettes, da det ikke er relevant for pyrolyse af halm og fraseparerede fibre fra afgasset husdyrgødning. Udbringning af biokul baseret på pyrolyse af spildevandsslam er reguleret i anden regulering og bør ikke inddrages i denne vejledning, som nævnt ovenfor.

Brug kommunernes erfaring

En række kommuner har allerede givet velovervejede og fyldestgørende §19 tilladelser i 2023 og 2024 til udbringning af biokul. Landbrug & Fødevarer vil opfordre til, at Miljøstyrelsen inddrager disse konkrete erfaringer i den vejledende udtalelse og offentliggør eksempler på §19 tilladelser, som allerede er givet. Det vil i høj grad kunne hjælpe den enkelte kommunale sagsbehandler til at udforme en §19 tilladelse.

Landbrug & Fødevarer støtter, at Miljøstyrelsen ifølge regeringens pyrolysestrategi vil afholde informationsmøder og workshops for aktører, miljømyndigheder og øvrige interessenter. Landbrug & Fødevarer vil i den forbindelse opfordre til, at Miljøstyrelsen nedsætter en ERFA-gruppe bestående af de berørte kommuner, KL, Landbrug & Fødevarer og biokulproducenter, hvor relevante problemer kan afklares frem mod medio 2026.

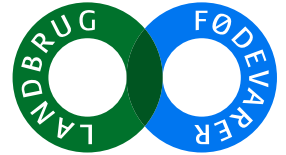
Konkrete bemærkninger:

S1: *Afgrænsning af formål og indhold med nærværende vejledende udtalelse.*

Det bør tydeligt fremgå, at pyrolyse af biomasser/affald omfattet af Affald til jord bekendtgørelsen ikke er omfattet af denne vejledende udtalelse. Herunder præciseres, at biokul til udbringning på landbrugsjord baseret på spildevandsslam ikke er omfattet af den vejledende udtalelse

S2: *Forhold til miljøgodkendelser*

Landbrug & Fødevarer er enige i, at udbringning af biokul ikke kræver en miljøgodkendelse.



S3: *Eksempler på miljømæssige relevante opmærksomhedspunkter for risikovurdering af biokul...*

Udbringning af fosformængder per ha er et meget relevant opmærksomhedspunkt, som bør medtages. Det vil ofte være den begrænsende faktor for udbringning af tørstofmængder.

S6: *Hvilke grænseværdier skal kommunen være opmærksom på?*

Her vil det være relevant at henvise til, at der kan hentes inspiration til fastsættelse af grænseværdier i Affald til jord bekendtgørelsen samt Bioaskebekendtgørelsen. Grænseværdierne i disse bekendtgørelser er generelt fastsat ud fra et forsigtighedsprincip om, at der ikke må ske en ophobning af metaller og miljøfremmede stoffer i jorden som følge af anvendelse af affald til jordbrugsformål. Desuden kan der henvises til European Biochar Certificate, som har sat grænseværdier for udbringning på landbrugsjord EBC-agro. Nyeste guideline ligger her: https://www.european-biochar.org/media/doc/2/version_en_10_4.pdf

Her er også sat grænseværdier for stoffer, som kan opstå i processen såsom PAH'er, dioxin mfl.

S14 PFAS

Landbrug & Fødevarer foreslår at slette afsnittet om PFAS, da denne vejledende udtalelse bør indskrænkes til kun at omfatte biokul produceret af halm og fraseparerede fibre fra afgasset husdyrgødning, hvor PFAS ikke er et problem.

Landbrug & Fødevarer uddyber gerne vores høringsvar, såfremt der er behov for det.

Med venlig hilsen

Birgitte Kjær
Chefkonsulent

Miljø & Bæredygtighed

M +45 4110 9741
E birg@if.dk