

Miljøministeriet
Departementet
Holmens Kanal 26
1220 København K
Mail: mim@mim.dk
CC : anmv@mim.dk

Landbrug & Fødevarer

Axelborg, Axeltorv 3
DK 1609 København V

T +45 3339 4000
F +45 3339 4141
E info@lf.dk
W www.lf.dk

CVR DK 25 52 95 29

Landbrug & Fødevarers høringssvar til udkast til emballagebekendtgørelsen, Jr. nr. 2025-5559.

Miljøministeriet har den 13. september 2025 udsendt udkast til ændring af emballagebekendtgørelsen i høring med høringsfrist den 19. september 2025.

Det er meget positivt, at regeringen i sidste uge indgik en aftale, som skal sikre, at omkostningerne til producenterne reduceres til 1 mia. kr. med et maksimum på 1,2 mia. kr. Denne bekendtgørelse har til formål at implementere den politiske aftale. Landbrug & Fødevarer anser dette til at være første skridt på vejen mod et mere effektivt affaldssystem.

Den manglende implementering af et basisserviceniveau – som ellers følger af den politiske aftale fra 2022 – har medført massive omkostninger for virksomheder omfattet af producentansvaret. Omkostningerne – der beløber sig til 1,6 mia. kr. - ligger langt ud over de omkostninger, som var forudsat under lovbehandlingen.

Bekendtgørelse implementerer ikke politisk ønske

Det fremgik af den politiske aftale fra 11. september 2025, at producenterne det første år skal betale 1 mia. kr. over fire rater, og at der derefter kan komme en ekstraregning på maksimalt 200 mio. kr., som skal fordeles over fire år.

Bekendtgørelsen indeholder desværre ikke hjemler, der sikrer en implementering af de politiske ønsker, da bekendtgørelsen i sin nuværende form fortsat vil medføre en opkrævning fra producenterne på 1,6 mia. kr. til og med den 1. oktober 2026. Landbrug & Fødevarer finder det helt centralt, at de politiske ønsker fremgår tydeligt af bekendtgørelsen.

Såfremt bekendtgørelsen skal leve op til de politiske ønsker, skal nedenstående som minimum indføres i bekendtgørelsen:

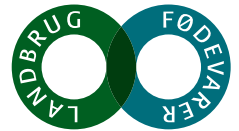
- Et loft på 1 mia. kr. i betalingen det første år (1. oktober 2025 – 1. oktober 2026).
- Et basisserviceniveau som skal sikre, at producenterne betaler fastholdes til 1. mia. kr.
- En bemyndigelse til ministeren til – undtagelsesvist – at tillade en ekstraregning på maksimalt 200 mio. kr., der fordeles ligeligt over en fireårig periode.
- Et basisserviceniveau skal være udarbejdet inden udgangen af 2025 og implementeret senest den 1. maj 2026.

Miljøgraduering straffer miljøvenlige emballager

Bekendtgørelsens nuværende regulering af miljøgradueringen har vist sig at medføre massive administrative byrder for producenterne. Derudover er kriterierne for gradueringen ufuldstændige og - på væsentlige områder - ikke i overensstemmelse med EU's nuværende arbejde med harmonisering af miljøgradueringsstandarder.

Landbrug & Fødevarer er erhvervsorganisation for landbruget, fødevarer- og agroindustrien. Med en eksport på over 120 milliarder kroner årligt og med 141.000 beskæftigede repræsenterer vi et af Danmarks vigtigste eksporterhverv.

Ved at nytænke og synliggøre erhvervets bidrag til samfundet sikrer vi vores medlemmer en stærk placering i Danmark og globalt.



I bilag 1 til høringssvaret er indført en tabel, som viser markante afvigelser mellem EU's kriterier og kriterierne i bekendtgørelsen. Dette får bl.a. som konsekvens, at de nuværende kriterier i bekendtgørelsen i visse tilfælde *straffer* producenterne for et miljørigtigt design – stik imod de politiske hensigter med gradueringen.

Landbrug & Fødevarer skal derfor på det kraftigste opfordre til, at miljøgradueringen udsættes, indtil den kan implementeres i overensstemmelse med EU's kriterier. Alternativt bør bekendtgørelsens kriterier hurtigst muligt bringes i overensstemmelse med EU's kriterier (CENs standarder og tekniske specifikationer).

Generisk og ikke-generisk emballage

Definitionen af generisk og ikke-generisk emballage medfører meget store administrative udfordringer samt likviditetsproblemer for virksomhederne.

Når en virksomhed A modtager fx pap og pallefilm fra en dansk leverandør, vil den danske leverandør være ansvarlig og skal dermed indberette og betale for emballagen. En del af den emballage bliver af virksomhed A eksporteret til et andet EU-land og er dermed undtaget producentansvaret. Det betyder, at virksomhed A skal sende en erklæring til leverandøren, hvorefter leverandøren kan ansøge om refusion for de mængder emballage, som er eksporteret. Det er en tung administrativ og bureaukratisk proces. Samtidig skabes likviditetsudfordringer for virksomhederne, fordi de i en periode skal betale for eksporterede emballager.

Landbrug & Fødevarer ønsker at drøfte en løsning på ovenstående udfordring.

Gebyrer til Miljøstyrelsen og Dansk Producentansvar (jf. §§ 92-100)

De politiske intentioner om rammerne for administrationsudgifterne i Miljøstyrelsen og hos Dansk Producentansvar er presserende. Virksomheder har modtaget regninger, der er helt ude af proportioner med formålet med producentansvaret. Ministeriet opfordres på det kraftigste til at finde en løsning på denne problemstilling.

Kompensation for erhvervsaffald

I de politiske udmeldinger fra 11. september, var der hovedsageligt fokus på prisniveauet i de kommunale ordninger, mens prisniveauet for erhvervsaffald ikke blev adresseret.

Landbrug & Fødevarer har gentagne gange gjort opmærksom på udfordringer ved model for erhvervsaffaldskompensation, som er meget administrativ tung. Derudover er der behov for hurtigt at genbesøge nøgletal for erhvervsaffald med henblik på at sikre, at de afspejler markedspriserne.

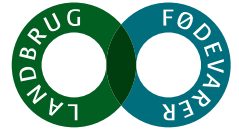
Free-riders

Landbrug & Fødevarer hilser regeringens tiltag om indsats over for free-riders både velkommen og hastende. Der er brug for konkrete tiltag, så de virksomheder, der har tilmeldt sig producentansvaret, ikke ender med regningen.

Emballageafgift

Landbrug & Fødevarer har gentagende gange opfordret til afskaffelse af den volumenbaserede emballageafgift, da emballageafgiften og producentansvaret varetager samme grundlæggende miljømæssige formål og dermed er et udtryk for dobbeltregulering.

Det er positivt, at regeringen ønsker at afskaffe emballageafgiften, men Landbrug & Fødevarer er uforstående over, at afskaffelsen skal være tidsbegrænset til 2026 og 2027.



Landbrug & Fødevarer opfordrer på det kraftigste til, at afskaffelsen bliver permanent for virksomheder, der løfter deres producentansvar, på samme måde, som emballager omfattet af pant- og retursystemet er undtaget emballageafgift. Ud over at reducere de økonomiske omkostninger, vil der med tiltaget ske en reduktion af virksomhedernes administrative byrder.

Administrativ forenkling

Det er uforholdsmæssigt administrativt tungt, at alle kollektive ordninger og Miljøstyrelsen hver især skal finde gebyrer på 98 forskellige kommunale hjemmesider.

Denne udfordring kan nemt løses ved at stille krav i bekendtgørelsen om, at kommunerne skal indberette deres producentgebyrer i et ensartet format til DPA eller Miljøstyrelsen, som kan lave en samlet offentliggjort liste over gebyrerne.

Vi henviser i øvrigt til høringssvar afgivet af VANA, som Landbrug & Fødevarer bakker op om.

Såfremt der er spørgsmål eller problemstillinger, der ønskes uddybet, står vi naturligvis til rådighed.

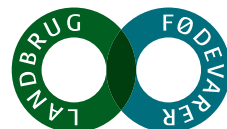
Med venlig hilsen

Henrik Borg Kristensen

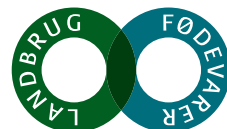
Chefkonsulent

M 30 70 31 19

E hbk@lf.dk


Bilag 1 – eksempler på afvigelser mellem CEN-dokumenter* og designkriterierne i bilag 14 i
emballagebekendtgørelsen

Nr.	Eksempel	CEN	Bilag 14
1	PET-flasker: låg af HDPE	Grøn	Rød
2	PET-bakke med PE-liner	Grøn	Gul hvis PE-andel < 10% Rød hvis PE-andel > 10%
3	PET-bakke med fleksibel lukning med printet eller uprintet kombination af polymerer med en densitet < 1 g/cm ³	PE eller PP	Grøn
		Mix af PE og PP	Gul
		Andre	Rød
4	PET-bakke med papirlabels uden fibertab	Gul	Rød
5	Hård PE: PP ≤ 5% vægt	Grøn	Gul
6	Hård PE og PP: Låg/lukninger af PE på PP hovedkomponent eller blanding af PE/PP på PE eller PP hovedkomponent	Grøn	Gul
7	Hård PE og PP: Låg/lukninger med metal eller metallisering	Låg/lukning af aftagelig (ENG: "peelable") aluminium	Gul
		Metaliseret låg/lukning	Afhænger af lågets/lukningens materiale
8	Hård PE og PP: Etiketter/dekorationer med metallisering	Grøn hvis frigørbar/adskillelig (ENG: "releasable") Gul hvis ikke frigørbar/adskillelig	Rød
9	Fleksibel PE: PA6/6.6 coekstruderet med 0,5 g/g PE-MAH	PA6/6.6 andel: Grøn hvis < 10 % Gul hvis 10-35 %	PA6/6.6 andel: Gul hvis < 5 % Rød hvis > 5 %
10	Polystyren (PS)	Grøn/gul/rød	Rød
11	Glas: etiketter af papir	Grøn hvis etiketten kan frigøres under protokol (mekanisk kraft + vask). Ellers gul	Grøn, hvis limen kan vaskes af i vand. Ellers rød
12	Glas: størrelsen af etiketter af fiber eller plast	Ingen kriterier	Rød hvis etikettens overflade udgør mere end 50%
13	Mad- og drikkekartoner: låg af PE	Grøn	Gul
14	Aluminium – krav til aluminium-andelen	Ingen kriterier	Forskellige tærskelværdier for hhv. rød og grøn



**CEN-standarderne for plast er færdige og afventer kun en formel godkendelse. CEN's tekniske specifikationer (TS) for øvrige materialer er under udarbejdelse og forventes færdiggjort ultimo 2025.*