

Miljøministeriet
Miljøstyrelsen
Tolderlundsvej 5
Mail: mst@mst.dk
CC : krlpe@mst.dk og fifpw@mst.dk

Landbrug & Fødevarer

Axelborg, Axeltorv 3
DK 1609 København V

T +45 3339 4000
F +45 3339 4141
E info@lf.dk
W www.lf.dk

CVR DK 25 52 95 29

Landbrug & Fødevarers høringssvar til udkast til ny emballagebekendtgørelse og ny pantbekendtgørelse, J. nr. 2025-113478.

Miljøstyrelsen har den 18. februar 2026 udsendt udkast til ny emballagebekendtgørelse og ny pantbekendtgørelse med høringsfrist den 11. marts 2026.

Landbrug & Fødevarer støtter op om emballageforordningens mål om mere bæredygtige emballager samt en langt bedre harmonisering af reglerne på tværs af EU.

Ekstraordinært stort behov for vejledning

Manglende klarhed over reglerne samt den snarlige ikrafttrædelse til august i år betyder, at hurtig vejledning fra myndighederne er forretningskritisk. Landbrug & Fødevarer skal kraftigt anmode om, at styrelsen snarest muligt igangsætter initiativer til vejledning af virksomhederne om de nye regler.

Som eksempel kan nævnes forbuddet mod PFAS i emballager, hvor det er uklart, hvornår emballagerne er omfattet. Vil et "tomt" stykke plast - som udstandses fra en rulle på 30 meter plastfolie, og leveres til et slagteri eller mejeri - først omfattes, når det får sin egenskab som "salgsemballage"? Gælder forbuddet fra den 12. august ud fra emballagernes oplagringsdato eller salgsdato? Er en emballage gjort tilgængelig på markedet, når den sendes til et lager hos en virksomhed med et andet CVR-nummer?

Et andet eksempel, hvor der er behov for vejledning, er kravet om overensstemmelseserklæringer. Her er der tvivl om, hvordan artikel 5, artikel 35-39 samt bilag 7 skal tolkes, herunder i forhold til brug af harmoniserede standarder. Det vil være en meget voldsom administrativ byrde, hvis virksomheder allerede inden den 12. august 2026 skal leve op til alle dokumentationskravene i artikel 35-39. Landbrug & Fødevarer skal derfor anmode om, at styrelsen hurtigst muligt melder ud, hvornår virksomheder skal leve op til disse krav, herunder vejledning i, hvordan virksomheder forventes at leve op til dem.

Fælles seminar målrettet fødevarevirksomhederne

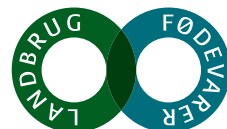
Over halvdelen af emballageaffaldet i husholdningerne stammer fra fødevarerhvervet. Landbrug & Fødevarer vil derfor – når Kommissionen har offentliggjort deres vejledning til forordningen – indkalde til et seminar for fødevarevirksomhederne. Landbrug & Fødevarer ser i den forbindelse meget gerne, at styrelsen deltager, så vi i fællesskab kan forberede virksomhederne på de kommende regler.

Inddragelse af interessenter

Landbrug & Fødevarer skal opfordre til, at interessenterne inddrages hurtigst muligt, fx i regi af Samarbejdsforum. Formålet bør blandt andet være, hvordan man hurtigst muligt får formidlet reglerne samt udarbejdet vejledning til virksomhederne. Landbrug & Fødevarer bemærker i den

Landbrug & Fødevarer er erhvervsorganisation for landbruget, fødevarer- og agroindustrien. Med en eksport på over 120 milliarder kroner årligt og med 141.000 beskæftigede repræsenterer vi et af Danmarks vigtigste eksporterhverv.

Ved at nytænke og synliggøre erhvervets bidrag til samfundet sikrer vi vores medlemmer en stærk placering i Danmark og globalt.



forbindelse, at MLM er bedt om at inddrage interessenter jf. den tiltrådte [implementeringsplan](#) i regeringens EU- og Regelforum (nr. 267):

"Inddragelse af interessenter

Regelforum bemærker, at danske virksomheder, der allerede er berørt af BEK nr. 1706 om udvidet producentansvar, kan bidrage med værdifuld viden om de administrative byrder, som nye krav vil medføre.

Regelforum anbefaler:

- 5. At man aktivt og systematisk involverer kerneinteressenter, herunder også erhvervs-, forbruger- og miljøinteresser, i forbindelse med implementeringen. Formålet med samarbejdet er at sikre, at information fra myndighederne om kommende krav mv. deles hurtigst muligt. Herudover også, at parterne kan vejlede i den mest hensigtsmæssige måde at implementere på, som sikrer færrest mulige byrder og samtidig opnåelse af de tilsigtede reelle miljøeffekter. Inddragelsen kan forankres i et samarbejdsforum ligesom ved implementeringen af udvidet producentansvar for emballage, hvilket kan indskrives i den implementerende politiske aftale."*

Overimplementering af genanvendelsesmål (§ 74)

Ændringen medfører, at producenterne pålægges forpligtigelsen om at opfylde forordningens fastsatte genanvendelsesmål. Dette er overimplementering af forordningens regler, som medfører en væsentlig skærpelse af producenternes forpligtelser. Da ændringen ikke er nødvendiggjort af forordningen, henstiller Landbrug & Fødevarer på det kraftigste til, at Miljøstyrelsen fastholder den oprindelige formulering i bekendtgørelsen.

Med den foreslåede ændring pålægges producenterne et ansvar, som de ikke har indflydelse på. Producenterne har fx ikke kontrol over, hvor store mængder emballageaffald kommunerne indsamler hos borgerne.

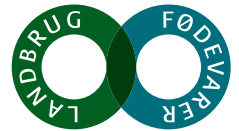
Efter den gældende regulering skal producenten sikre en høj reel genanvendelse af emballageaffaldet, dvs. den mængde affald, der er overdraget til den kollektive ordning. Genanvendelsesmålene i forordningens artikel 52 pålægger medlemsstaterne – ikke producenterne – at opfylde de fastsatte genanvendelsesmål. Det fremgår ikke af forordningen, at producenterne skal gøres direkte ansvarlige for opfyldelsen af medlemsstaternes genanvendelsesmål. Forordningen stiller derimod krav om, at producenterne skal sikre, at der er tilstrækkelig sorterings- og genanvendelseskapacitet til rådighed, således at det indsamlede emballageaffald kan behandles og genanvendes korrekt.

Ændringer i producentdefinition (§ 2)

Det fremgår af høringsbrevet, at forordningens definitioner i nogle tilfælde enten udvides eller indskrænker anvendelsesområdet af visse nugældende definitioner, herunder i forbindelse med definitionen af "producent" i form af en ny "udpakker"-rolle.

Landbrug & Fødevarer skal anmode om, at det i en vejledning snarest muligt vil fremgå, i hvilke situationer producentansvaret flytter. Det er helt afgørende, at der er fuld klarhed over dette, herunder at producenterne bliver orienteret om ændringerne i god tid inden ikrafttrædelsen den 12. august 2026.

Landbrug & Fødevarer skal anmode om, at anbefalingerne fra Virksomhedsforum vedr. muligheden for overdragelse af producentansvaret indarbejdes i bekendtgørelsen. Dette vil medføre en markant reduktion i de administrative byrder og kompleksiteten i producentansvaret.



Bagatelgrænse på 10 ton (§ 21, stk. 7)

Landbrug & Fødevarer kan støtte op om en bagatelgrænse på 10 ton. Det bør dog uddybes, hvilke konkrete konsekvenser dette vil få for virksomhedernes indberetning til DPA.

Sikkerhedsstillelse

De foreslåede krav om garantistillelse for erhvervsemballage og kommunalt indsamlet emballageaffald vil medføre øgede priser hos de kollektive ordninger. Bekendtgørelsen vil dermed gå i modsat retning af de politiske ønsker fra aftalen i september 2025 om reduktion af omkostningerne.

Kravet om sikkerhedsstillelse (nu omtalt som "garanti") ændres markant med bekendtgørelsen, og vil som noget nyt også omfatte indsamling af kommunalt emballageaffald samt erhvervsemballageaffald. Dette vil medføre, at de kollektive ordninger skal stille en væsentlig større garant og dermed medføre en markant stigning i de kollektive ordningers finansielle omkostninger (og dermed priserne).

De kollektive ordninger forudbetaler i dag kommunerne for indsamling af emballageaffald med tre måneder, ligesom affaldsproducenten betaler direkte for håndteringen af erhvervsemballageaffaldet. En garantistillelse for disse opgaver vil derfor i praksis medføre en unødvendig sikkerhedsstillelse for de kollektive ordninger, idet der allerede er betalt for håndtering af emballageaffaldet.

Landbrug & Fødevarer ønsker, at man bevarer de nuværende regler for sikkerhedsstillelse, hvor der ikke stille særskilt garanti for erhvervsemballage eller kommunalt indsamlet emballageaffald. Landbrug & Fødevarer kan ikke se, at forordningen skulle være til hinder herfor.

Genbrug

For genbrugsemballage erstatter forordningen store dele af de danske regler, herunder definitionen af genbrugsemballage og tilføjelse af kriterier for genbrugssystemer.

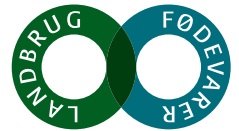
Det er meget uklart, hvornår man er producent af genbrugsemballage, særligt når det vedrører åbne genbrugssystemer.

Landbrug & Fødevarer opfordrer derfor til, at Miljøstyrelsen hurtigst muligt udarbejder nyt vejledningsmateriale i overensstemmelse med de nye krav og kriterier i forordningen, hvor det bl.a. tydeliggøres, hvordan man som producent - der anvender genbrugsemballager i åbne systemer - skal forholde sig. Vejledningen bør i den forbindelse forholde sig specifikt til de store og veletablerede genbrugsordninger (fx europaller).

Undtagelsesmuligheder vedr. brug af plast til frugt og grønt kan begrænse madspild

I udkast til lovforslaget blev der indført en hjemmel, som skal sikre, at undtagelsesmulighederne til artikel 25 og bilag 5 og artikel 29 kan anvendes. Landbrug & Fødevarer formoder, at disse hjemler ikke er udmøntet i bekendtgørelserne, fordi de først træder i kraft i 2030. Landbrug & Fødevarer skal dog anmode om, at disse undtagelser indføres i bekendtgørelserne i god tid inden 2030, så virksomhederne kan nå at forberede sig på de kommende regler. Undtagelserne er særligt vigtige, fordi de i mange tilfælde kan bidrage til at begrænse madspild.

Særligt afgørende for fødevareraktiviteterne er undtagelser fra forbuddene om engangsplast i forordningens bilag V, som er en afgørende forudsætning for at fastholde den nuværende danske



praksis for adskillelse af økologiske og konventionelle produkter, som er både effektiv og administrativ enkel. Undtagelserne gør det samtidig muligt at begrænse madspild, fordi en række friske frugt- og grøntprodukter får forlænget holdbarheden markant ved indpakning i plast.

I bilag V til forordningen fremgår forbud mod brug af engangsplastemballage til færdigpakkede friske frugter og grøntsager under 1,5 kg. Det fremgår samtidig, at medlemsstaterne kan indføre undtagelser fra denne begrænsning, hvis det kan godtgøres, at det er nødvendigt for at undgå fx vandtab (madspild), samt hvis der er mulighed for sammenblanding af økologiske frugter og grøntsager.

For at sikre de positive effekter ved undtagelserne, skal Landbrug & Fødevarer kraftigt opfordre til, at disse regler indføres på en administrativ enkel måde, så gevinsterne ved brug af undtagelserne ikke begrænses ved en øget administration. I forhold til undtagelser for at begrænse madspild, bør det være muligt at gøre brug af disse undtagelser alene ud fra erfaringsbaseret viden. Det kan fx være data for, hvor stor andel af varerne der kasseres.

Forbud mod brug af engangsplastemballage til kaffefløde kan øge madspild

Fra 2030 indføres der via forordningens bilag V et forbud i HORECA-sektoren mod brug af engangsplastemballage, der indeholder enkeltportioner, og som anvendes til blandt andet kaffefløde.

Det er væsentligt for Landbrug & Fødevarer, at tolkning af forbuddet mod kaffefløde ikke omfatter brugen af engangsplastprodukter til mælk. Et forbud mod disse emballager vil medføre et øget madspild. Det skyldes, at mælk - der serveres i en kande eller karton - i udgangspunktet ikke må stilles tilbage i køleskabet i HORECA-sektoren, og dermed skal kasseres. Kravet følger af artikel 4 (samt bilag II, kapitel IX, nr. 5) i Hygiejneforordningen (Forordning 853/2004 af 29. april 2004), hvor det blandt andet fremgår, at kølekæden ikke må afbrydes. Yderligere beskrivelse af kravet kan findes i Fødevarestyrelsens [hygiejnevejledning](#) nr. 26.3 (Brud på kølekæden) og nr. 28.7 (Håndtering af rester). Nr. 28.7 beskriver, at rester af fødevarer, der har været udstillet til selvbetjening, bør kasseres.

Såfremt der er spørgsmål eller problemstillinger, der ønskes uddybet, står vi naturligvis til rådighed.

Med venlig hilsen

Henrik Borg Kristensen
Chefkonsulent

M 30 70 31 19
E hbk@lf.dk