Landbrug & Fødevarer F.m.b.A.

Axelborg, Vesterbrogade 4A, 4. sal
DK 1620 København V

T +45 3339 4000
E info@lf.dk
W www.lf.dk

CVR 25 52 95 29

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø
Nyropsgade 30
1780 København V

Sendt per mail til: baeredygtig-landbrugsproduktion@sgav.dk
Journalnummer 2026-17220

Høring af bioordningsbekendtgørelsen 2027

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø (SGAV) har sendt bioordningsbekendtgørelsen for 2027 i høring. Landbrug & Fødevarer har følgende bemærkninger til høringen:

Helt overordnet bifalder Landbrug & Fødevarer de justeringer der laves til henholdsvis økologisk arealstøtte og midlertidig ekstensivering i lyset af den nye udledningsbaserede markregulering og arealomlægningsindsatsen. For midlertidig ekstensivering er der dog behov for yderligere justeringer af ordningen, så det bliver muligt at søge til alle arealer i skitseprojektområderne, inklusive arealer med permanent græs, og at der gives mulighed for at tildele udledningskvoter til de arealer der indgår i ordningen.

Desuden er det vigtigt, at ændringen af definitionen af permanent græs ikke medfører krav om tilbagebetaling af tidligere ansøgt tilskud under denne bekendtgørelse.

Se de detaljerede bemærkninger til bekendtgørelsen nedenfor:

Markblokkens tilskudsprocent og kortlag
Der laves en generel præcisering af, at tilskuddet sker ud fra beregning af markblokkens tilskudsprocent. Håndtering af markblokkens tilskudsprocent i forhold til bioordningerne har ikke tidligere været beskrevet hverken i bekendtgørelser eller tilhørende vejledninger. Der ønskes derfor en nærmere redegørelse for, om der er tale om fortsættelse af en eksisterende praksis, eller om der er tale om en ændring af, hvilke arealer der anses for at være støtteberettigede under bioordningerne. Desuden er det vigtigt, at det beskrives i vejledningerne til bioordningerne hvordan markblokkens tilskudsprocent håndteres. Evt. med eksempler.

Der henvises gennem bekendtgørelsen til forskellige kortlag, som endnu ikke er tilgængelige. Det er vigtigt at alle disse kortlag er tilgængelige og klar til brug, allersenest den 1. februar 2027, når ansøgningsrunden starter.

Definitioner (§ 2)

Blomsterbrak (§ 2, stk. 1, pkt. 3)
Landbrug & Fødevarer kvitterer for, at reglerne forenkles, så der fremadrettet kun er regler for blomsterbrak. Det er dog vigtigt, at det fortsat er muligt at etablere blomsterbrakmarker, der indeholder de samme arter som bestøverbrak, og at bestøverbrakmarker etableret i 2026 kan blive godkendt under reglerne for blomsterbrak i 2027.

Permanent græs (§ 2, stk. 1 pkt. 16)

Det fremgår, at arealer med permanent græs, hvor der foretages jordbehandling i forbindelse med etablering af græs og andet grøntfoder eller en blomsterblanding, fortsat er permanent græs.

Landbrug & Fødevarer forstår ændringen som konsekvensrettelser som følge af fejlimplementeringen af definitionen af permanent græs i Danmark.

Det er positivt, at der er fundet en løsning, så blomsterbrakmarker beliggende på permanent græs kan få tilskud til midlertidig ekstensivering, men som Landbrug & Fødevarer har skrevet til natur- og dyrevelfærdsminister Christian Rabjerg Madsen, mener Landbrug & Fødevarer, at de danske landmænd skal holdes skadesløse, så tilbagebetaling af tidligere udbetalt tilskud fx under ordningen midlertidig ekstensivering undgås, da fejlimplementeringen beror på en erkendt myndighedsfejl.

Register for Udlednings og Gødningsregnskab (§ 2, stk. 1, pkt. 18)
Flere steder i bekendtgørelsen nævnes register for gødningsregnskab. Landbrug & Fødevarer går ud fra, at dette skal justeres til register for udlednings- og gødningsregnskab. Det gælder også i § 11 og i § 18, stk. 1, pkt. 3.

Økologisk arealstøtte (§§ 5-20)
Jf. § 17, stk. 1, pkt. 6, lægges der op til, at N-tillægget ikke kan kombineres med kompensation for udledningsbaseret markregulering. Landbrug & Fødevarer har arbejdet for, at der bliver indført en fleksibilitet, så det er muligt for den enkelte økolog at tage bestik af, om det er mest hensigtsmæssigt at søge N-tillægget eller at søge om kompensation for den udledningsbaserede markregulering. Derfor bifalder vi denne justering.

For bedrifter, der har arealer beliggende i flere vandoplande, er det dog vigtigt, at det er muligt for bedrifterne at vælge, om de vil søge N-tillæg eller kompensation for udledningsbaseret markregulering på vandoplandsnivau. Dermed vil det være muligt at differentiere beslutningen, alt efter hvilket vandopland bedriftens jorder ligger i.

Det er i den forbindelse vigtigt, at der indføres tilstrækkelig fleksibilitet til at justere valget mellem N-tillæg og ansøgning om kompensation for udledningsbaseret markregulering, hvis det viser sig, at der går lang tid, før der bliver klarhed over de præcise kompensationssatser for den udledningsbaserede markregulering.

Der ønskes også en snarlig afklaring af størrelsen for gødningslofter i økologisk arealstøtte for 2028.

Landbrug & Fødevarer vil gerne have bekræftet, at økologisk arealstøtte fortsat følger reglerne for grundbetaling for så vidt angår støtte til arealer med solceller.

Midlertidig ekstensivering (§§ 21-32)
Landbrug & Fødevarer kvitterer for, at der, jf. § 21, stk. 2, i 2027 gives mulighed for at søge tillæg på småbiotoper og braklagte arealer omfattet af skitseprojekter for vådområde- og lavbundsprojekter i omlægningsplanerne eller tilsagn til forundersøgelser af vådområde- og lavbundsprojekter. Ligeledes kvitterer Landbrug & Fødevarer for, at 50 pct. begrænsningen nu ikke længere gælder for brakarealer, jf. § 23, stk. 1, pkt. 4. Ligeledes kvitteres for, at det nu gøres muligt at søge tilskud til småbiotoper med HNV på 5 eller derover.

Landbrug & Fødevarer har arbejdet for at få justeret ordningen, så den bedre udfylder sin rolle i forhold til at være brobygger i arealomlægningsindsatsen. Vi bakker derfor op om, at det fremadrettet gøres muligt at søge midlertidig ekstensivering til hele bedriftens areal, og at lavbundstillægget udvides til at inkludere alle arealer med skitseprojekter og forundersøgelser. Dette vil forbedre mulighederne for, at ordningen understøtter den igangværende arealomlægning efter hensigten.

Landbrug & Fødevarer mener dog fortsat, at ordningen også skal udvides til at kunne søges på alle permanente græsarealer beliggende i skitseprojekter og forundersøgelser, herunder også bl.a. § 3 arealer. For mange lodsejere vil det være mest hensigtsmæssigt at søge midlertidig ekstensivering frem mod iværksættelsen af et vådområde- eller lavbundsprojekt, frem for at søge permanent ekstensivering. Det skyldes, at lodsejerne på denne måde vil holde døren åben for at modtage værditabskompensation, og samtidig blive på den såkaldte "udtagningstrappe", hvor det sikres, at arealerne allerede nu tælles med fuld vådlægningseffekt.

I forhold til den nye mulighed for at søge til hele bedriftens areal, er det vigtigt, at der sikres en god model for, hvordan dette kan håndteres, så det sikres, at ansøgerne samtidig også kan opfylde kravet til at være aktiv landbruger.

Samspil med arealomlægningsprocessen
Helt overordnet er Landbrug & Fødevarer bekymret for, hvad den nye kvælstofregulering vil betyde for søgningen til bioordningen midlertidig ekstensivering. Tilslutningen til bioordningen midlertidig ekstensivering risikerer at blive reduceret, til trods for at GLM 10 bliver afskaffet, fordi arealer under ordningen ikke tildeles udledningskvote, hvorved bedriftens samlede udledningskvote reduceres. Det svækker landbrugernes incitament til at søge ordningen og indgå i senere arealomlægning samt gør det sværere for dem at leve op til kravene i den kommende kvælstofregulering. Det bør derfor sikres, at arealer under midlertidig ekstensivering fortsat tildeles udledningskvote.

Tilskudshistorik (§ 22, stk. 3)
Det fremgår af § 22, stk. 3, at arealer som vokser ind i § 3 status eller bliver udpeget som Natura 2000-areal efter påbegyndt søgning til ordningen midlertidig ekstensivering, kan fortsætte med at få tilskud fra midlertidig ekstensivering. § 22, stk. 3. Jf. ovenfor er det vigtigt, at denne mulighed udvides, så der kan søges tilskud til disse arealtyper – også selvom de var registreret således inden der søges tilskud til midlertidig ekstensivering.

Samspil med ordningen for permanent ekstensivering (§ 24, pkt. 4)
Denne bekendtgørelse udelukker, at ansøgeren kan søge midlertidig ekstensivering til arealer, hvor der samme år er søgt om tilskud til permanent ekstensivering. Det bør være muligt at søge om tilskud til midlertidig ekstensivering med forbehold for, om der gives tilsagn til permanent ekstensivering. Dermed kan det sikres, at håndsoprækning m.v. vedligeholdes – også selvom ansøgeren ikke får tildelt tilsagn til permanent ekstensivering.

Frist for etablering af blomsterblanding (§ 28, stk. 1, nr. 2)
Teksten skal konsekvensrettes, så årstallet justeres fra 2026 til 2027. Det er vigtigt, at der gives mulighed for at udskyde fristen, hvis vejret ikke tillader etablering inden 30. april.

Tilladte aktiviteter i forbudsperioden (§ 29, stk. 1)
§ 29, stk. 1, nr. 2, der er formuleret således *" 2) Der foretages selektiv bekæmpelse af flyvehavre (Avena fatua) eller kæmpebjørneklo (Heracleum mantegazzianum)."* er faldet ud i forbindelse med revideringen af bekendtgørelsesteksten. Det er vigtigt, at teksten genindføres, da det er væsenligt,

at det er muligt at bekæmpe flyvehavre og kæmpebjørneklo i forbudsperioden. Der henvises også til den ovenfor citerede bestemmelse i § 29, stk. 3.

Landbrug & Fødevarer kvitterer desuden for, at der nu med afskaffelsen af GLM 10 ikke længere er begrænsninger på muligheden for at slå brakarealer i forbudsperioden, hvis de ligger indenfor de afstandsforpligtelser, der er gældende for produktion af græsfrø i fht. risiko for krydsbestøvning. Landbrug & Fødevarer vil gerne have bekræftet, at det er muligt både i fht. grundbetalingsreglerne og i fht. reglerne i den nye udledningsbaserede markregulering.

Mulighed for afgræsning
Endelig vil Landbrug & Fødevarer nævne, at muligheden for at tillade afgræsning på arealer med midlertidig ekstensivering bør genbesøges. I den forbindelse giver afskaffelsen af GLM 10 anledning til, at det kan genovervejes, om EU-reguleringen kan give mulighed for dette i det nye setup, hvor GLM 10 ikke længere er baseline for midlertidig ekstensivering.

Miljø- og klimavenligt græs (§§ 33-38)

Arealer med solceller (§ 34, stk. 1, pkt. 9)
Landbrug & Fødevarer forstår det således, at håndteringen af arealer med solceller ændres fra at være arealer som er fratrukket det kortlag, ud fra hvilket man kan søge miljø- og klimavenligt græs, til i stedet at indgå som et automatisk fradragsareal, hvor alle overlap på over 0,01 ha med registrerede solcellearealer fradrages automatisk. Landbrug & Fødevarer vil gerne have bekræftet, at denne forståelse er korrekt, da det ikke er så let at forstå betydningen i praksis ud fra høringsbrevet.

For Landbrug & Fødevarer er det vigtigt, at arealerne fradrages automatisk, så ansøgeren ikke skal bruge tid på præcist at indtegne marker og delmarker for at komme udenom arealer med solceller.

Braklagte arealer (§ 35, pkt. 2 og bilag 1)
Som Landbrug & Fødevarer har påpeget flere gange før, bør det være muligt at søge tilskud under denne ordning til arealer der tidligere har været udlagt med brak, og som opfylder kriterierne for hvornår de sidst har været pløjet. Eftersom plantedækket på brakarealer anses for at være græs- og andet grøntfoder (og bliver til permanent græs efter 5 år), kan Landbrug & Fødevarer ikke se, at der ligger noget til hinder for at tilføje brak-afgrødekoderne til bilag 1 i denne bekendtgørelse. Med ophøret af GLM 10 i 2027, er efterspørgslen på denne ændring ekstra stor, da der er interesse for, at tidligere GLM 10 arealer kan få mulighed for at fortsætte videre i denne ordning.

Skovlandbrug (§ 35 og bilag 1)
Landbrug & Fødevarer mener, at afgrødekoderne med skovlandbrug i kombination med græs skal fortsætte med at være på listen i bilag 1. Fjernelsen af denne mulighed reducerer incitamentet til at bruge skovlandbrugsafgrødekoderne, som i forvejen kun er blevet brugt i begrænset omfang. Landbrug & Fødevarer ønsker en uddybning af årsagen til, at de foreslås fjernet fra bilaget.

Varieret planteproduktion (§§ 39-43)

Arealer med solceller (§ 40, stk. 1, pkt. 8)
Landbrug & Fødevarer forstår det således, at håndteringen af arealer med solceller ændres fra at være arealer som ansøgeren selv skal tegne udenom, til i stedet at indgå som et automatisk

fradragsareal, hvor alle overlap på over 0,01 ha med registrerede solcellearealer fradrages automatisk. Landbrug & Fødevarer vil gerne have bekræftet, at denne forståelse er korrekt, da det ikke er så let at forstå betydningen i praksis ud fra høringsbrevet.

For Landbrug & Fødevarer er det vigtigt, at arealerne fradrages automatisk, så ansøgeren ikke skal bruge tid på præcist at indtegne marker og delmarker for at komme udenom arealer med solceller.

Nummereringen i § 40 stk. 1 springer fra nr. 4) til nr. 6). Landbrug & Fødevarer noterer i den forbindelse også, at arealer med markkrat ikke længere betragtes som fradragsarealer. Eftersom markkrat også forsat eksisterer efter ophør af GLM 10, går Landbrug & Fødevarer ud fra, at betydningen heraf er, at markkrat fremover håndteres på samme vis som småbiotoper. Landbrug & Fødevarer vil gerne have en bekræftelse heraf.

Nedsættelse af tilskud, administrative sanktioner, kontrol m.v.

Fejl i henvisninger (§ 44, stk. 2 og § 49, stk. 1)
Vi opfordrer til at alle henvisninger dobbelttjekkes. Der ser blandt andet ud til i § 44, stk. 2 at være en forkert henvisning til § 43, som nok i stedet skulle have været til § 42. Der ser ligeledes ud til at være en forkert bilagshenvisning i § 49, stk. 1.

Med venlig hilsen

Maria Skovager Østergaard
Fagchef for EU's landbrugspolitik

M +45 2724 5627
E mso@lf.dk