

Nyhedsbrev om Oksekød

Landbrug & Fødevarer – Handel, Marked & Geopolitik

Kære læser

I dette nyhedsbrev er der fokus på Mercosur-frihandelsaftalen mellem EU og Mercosur-landene som har været undervejs i over 20 år.

Status på EU-Mercosur aftale.....	1
Brasilien kræver handling og ikke flere betingelser for Mercosur-aftale	1
Oksekød i Mercosur	2
Aftalens påvirkning for oksekød	2

Status på EU-Mercosur aftale

Forhandlingerne om EU-Mercosur-aftalen bevæger sig nu ind i en afgørende fase. EU-Kommissionen arbejder nu på en endelig version af aftalen, som forventes sendt til medlemslandene snarest muligt. Derefter skal aftalen godkendes af Europa-Parlamentet i starten af 2026, hvilket kan åbne for ikrafttrædelse i anden halvdel af 2026, afhængigt af den juridiske model, der vælges. Der er dog opstået usikkerhed om hvornår aftalen vil blive sendt til godkendelse i medlemslandene på baggrund af modstand fra specielt Frankrig og Polen. Det forlyder i øjeblikket fra Bruxelles at aftalen umiddelbart er sat i bero. For at blive vedtaget kræver aftalen kvalificeret flertal i Rådet, hvilket betyder, at Frankrig skal samle bred modstand, hvis landet vil blokere aftalen. Frihandelsaftalen er fortsat mulig, men den politiske modstand kan besværliggøre aftalens proces og indhold. Modstanden mod aftalen i EU har i stigende grad flyttet sig fra frygt for importbølger, til bekymringer om konkurrence på ulige vilkår. Et stort punkt er EU's skovrydningforordning (EUDR), som fortsat skaber stor usikkerhed blandt Mercosur-landene. Kvoteforvaltningen vil sandsynligvis følge tidligere modeller fra andre handelsaftaler, og der lægges op til, at både import- og eksportregler skal være forudsigelige og ikke-diskriminerende.

Aftalen mellem EU og Mercosur-landene er blevet gennemgået og oversat af Europa-Kommissionens juridiske afdeling og er i den sammenhæng klar til fremlæggelse for medlemsstaterne med henblik på ratifikation. Den franske præsident, Emmanuel Macron, udtaler at Frankrig ikke ønsker at ændre aftalen som den foreligger, men blot styrke aftalen med en supplerende løsning for at beskytte centrale landbrugsmarkeder. Beskyttelsesforanstaltninger vil give mulighed for at reducere importen fra Latinamerika i tilfælde af forstyrrelser på de europæiske markeder.

Brasilien kræver handling og ikke flere betingelser for Mercosur-aftale

Brasilien advarer EU mod yderligere forsinkelser af Mercosur-handelsaftalen. Landets ambassadør i EU kalder det uacceptabelt at fortsætte med at stille nye krav og udskyde beslutningen. Aftalen, som har været over 20 år undervejs, blev afsluttet i december sidste år og indeholder allerede begrænsninger og kvoter på bl.a. oksekød, svinekød og sukker

importeret til EU. Brasilien mener, at Mercosur-aftalen mødes med en urimelig særbehandling, som ikke er set ved andre handelsaftaler. Ambassadøren afviser desuden kritikken af produktstandarderne for landbrugsvarer og understreger, at Mercosur-landenes regler lever op til EU's standarder og i visse tilfælde er strengere end EU's.

Oksekød i Mercosur

De fire Mercosur-lande hører til verdens førende producenter og eksportører af oksekød. Tilsammen står de for en fjerdedel af verdensproduktionen og over en tredjedel af verdens eksport. I 2023 var Brasilien verdens næststørste producent af oksekød efter USA med 9,7 millioner tons, mens Argentina lå på sjettepladsen med 2,8 millioner tons. Uruguay og Paraguay producerede henholdsvis 600.000 og 570.000 tons. Brasilien er klart den største producent og tegner sig for næsten 70 % af Mercosur-landenes samlede produktion.

Landene er år efter år blandt verdens ti største eksportører af oksekød. I 2023 fastholdt Brasilien sin førsteplads med 2,7 millioner tons eksporteret, mens Argentina var nummer fem, Uruguay nummer ni og Paraguay nummer ti. Mercosur har allerede adgang til EU's marked gennem flere toldkontingenter med nedsat eller nul told, herunder de såkaldte 'Hilton'-toldkontingenter med 20 % told og en 'high-quality beef' kvote, som kun Argentina og Uruguay har adgang til. Ifølge estimater blev næsten tre fjerdedele af det uforarbejdede oksekød, der blev importeret til EU mellem 2018 og 2021, eksporteret med nedsat told, hvilket understreger Mercosurs dominans på markedet. EU importerer årligt omkring 140.000-150.000 tons sydamerikansk oksekød, både fersk og frosset. Heraf går cirka 20.000-25.000 tons videre til Danmark, primært via hollandske grossister.

Aftalens påvirkning for oksekød

Ifølge det vedtagne forslag vil frihandelsaftalen mellem EU og Mercosur, når den er implementeret, liberalisere en stor andel af toldlinjerne. Mercosur-landene vil afskaffe told på 91 % af varerne importeret fra EU, herunder biler (nuværende told på 35 %), maskiner (20-35 %), kemikalier (14 %) og beklædning (35 %). EU vil tilsvarende fritage 95 % af importen fra Mercosur for told, herunder 83 % af de landbrugsrelaterede varer.

Inden for europæisk landbrug er otte sektorer udpeget som følsomme. For oksekød indebærer aftalen nye EU-koncessioner med en gradvis åbning af kvoter på 99.000 tons (45 % frosset og 55 % kølet) til en lav toldsats på 7,5 %, samt en øjeblikkelig afskaffelse af den eksisterende 20 % told på de såkaldte Hilton-kvoter. For mejeriprodukter vil EU gradvist åbne kvoter på 10.000 tons mælkepulver, 30.000 tons ost og 5.000 tons modermælkserstatning. De samme kvoter vil også blive åbnet af Mercosur. Implementeringsperioden er sat til fem år for oksekød og ti år for mejeriprodukter. Nedenfor viser tabellerne indfasningsperioden for henholdsvis fersk og frossent oksekød.

Fersk oksekød – Indfasning af mængde inden for kvoten på 7,5 % told

Year	Aggregate annual quantity (MT – carcass weight equivalent)
0	9 075
1	18 150
2	27 225
3	36 300
4	45 375
5 and each subsequent year	54 450

Frossent oksekød – Indfasning af mængde inden for kvoten på 7,5 % told

Year	Aggregate annual quantity (MT – carcass weight equivalent)
0	7 425
1	14 850
2	22 275
3	29 700
4	37 125
5 and each subsequent year	44 550

Kilde: [Toldkontingenter for oksekød findes i dette Annex under "Section B"](#)

Venlig hilsen

Nanna Louise Stensvig
Chefkonsulent – Handel, Marked & Geopolitik
nlss@lf.dk / Mobil: +45 2130 0984