

Miljøministeriet
Departementet
Holmens Kanal 26
1220 København K
Mail: mim@mim.dk
CC : anmv@mim.dk

Landbrug & Fødevarer

Axelborg, Axeltorv 3
DK 1609 København V

T +45 3339 4000
F +45 3339 4141
E info@lf.dk
W www.lf.dk

CVR DK 25 52 95 29

Landbrug & Fødevarers høringssvar til udkast til bekendtgørelse om ændring af emballagebekendtgørelsen, Jr. nr. 2025-1360.

Miljøministeriet har den 10. juni 2025 udsendt udkast til ændring af emballagebekendtgørelsen med høringsfrist den 12. august 2025.

Implementeringen af den eksisterende bekendtgørelse har vist sig stærkt uhensigtsmæssig og har medført markant øgede priser for producenterne, fordi kommunerne frit kan fastsætte gebyrerne uden krav om effektivitet eller mulighed for at klage. Kommunernes gebyrer har således vist sig at være markant højere end forudsat i den politiske aftale, og udskydelsen af et såkaldt basisservice-niveau - som kunne sætte en grænse for gebyrerne - er udskudt to år. De samlede kommunale gebyrer er således på 1.673 mio. kr. Det står i stærk kontrast til vurderingen på 1.093 mio. kr., som ligger til grund for den politiske aftale. Det bemærkes, at det i bemærkningerne til lov om producentansvar (2024/1 LSF 84) fremgår, at producenterne forventes at overvælte omkostningerne i forbrugerpriser.

På baggrund af de massive gebyroverskridelser skal Landbrug & Fødevarer på det kraftigste anmode om, at ikrafttrædelsesdatoen for producentansvaret udskydes mindst tre måneder, dvs. fra den 1. oktober 2025 til den 1. januar 2026. Dette vil give mulighed for at indføre et loft over kommunernes gebyrer, så de holder sig til det omkostningsniveau, der er forudsat i den politiske aftale. Alternativt kan det fastsættes, at kommunerne ikke opkræver producentgebyr i perioden frem til 1. januar 2025, da alle kommuner har opkrævet fuldt affaldsgebyr for 2025, hvor der ikke er taget højde for indtægter fra producentansvaret.

Indtil der er indført et basisserviceniveau, er der som minimum behov for:

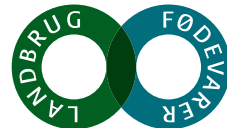
- Et loft over kommunernes gebyrer på et niveau, der svarer til Miljøstyrelsens vurdering (COWI-tal). Dette vil sikre, at producenterne betaler for en effektiv opgaveløsning, og at producenterne kun betaler de nødvendige omkostninger til kommunernes affaldsbehandling.
- At der sikres regulatoriske rammer til at håndtere, at kommunerne ikke overholder frister for fastsættelse af gebyrer, fx ved at kommuner, der ikke rettidigt eller korrekt offentliggør gebyrer, skal fastsætte et gebyr på baggrund af de 20 mest effektive kommuner. Dette vil sikre et incitament for kommunerne til at overholde bekendtgørelsens frister, som der har været store udfordringer med hidtil.
- Omkostninger ved free-riders finansieres via kommunernes affaldsgebyrer, så lovlige producenter ikke straffes økonomisk for at følge reglerne.

Miljøgraduering straffer miljøvenlige emballager

Bekendtgørelsens nuværende regulering af miljøgradueringen har vist sig at medføre massive administrative byrder for producenterne. Derudover er kriterierne for gradueringen ufuldstændige og -

Landbrug & Fødevarer er erhvervsorganisation for landbruget, fødevarer- og agroindustrien. Med en eksport på over 120 milliarder kroner årligt og med 141.000 beskæftigede repræsenterer vi et af Danmarks vigtigste eksporterhverv.

Ved at nytænke og synliggøre erhvervets bidrag til samfundet sikrer vi vores medlemmer en stærk placering i Danmark og globalt.



på væsentlige områder - ikke i overensstemmelse med EU's nuværende arbejde med harmonisering af miljøgradueringsstandarder.

I bilag 1 til høringssvaret er indført en tabel, som viser markante afvigelser mellem EU's kriterier og kriterierne i bekendtgørelsen. Dette får bl.a. som konsekvens, at de nuværende kriterier i bekendtgørelsen i visse tilfælde *straffer* producenterne for et miljørigtigt design – stik imod de politiske hensigter med gradueringen. Og det betyder, at kriterierne skaber en urimelig – og potentielt konkurrenceforvridende økonomisk omfordeling fra producenter, hvis emballage burde være i grøn, men efter bekendtgørelsen gradueres gul eller rød, til andre producenter i samme materialekategori.

Landbrug & Fødevarer skal derfor på det kraftigste opfordre til, at miljøgradueringen udsættes, indtil den kan implementeres i overensstemmelse med EU's kriterier. Alternativt bør bekendtgørelsens kriterier hurtigst muligt bringes i overensstemmelse med EU's kriterier (CENs standarder og tekniske specifikationer).

Generisk og ikke-generisk emballage

Definitionen af generisk og ikke-generisk emballage medfører meget store administrative udfordringer samt likviditetsproblemer for virksomhederne.

Når en virksomhed A modtager fx pap og pallefilm fra en dansk leverandør, vil den danske leverandør være ansvarlig og skal dermed indberette og betale for emballagen. En del af den emballage bliver af virksomhed A eksporteret til et andet EU-land og er dermed undtaget producentansvaret. Det betyder, at virksomhed A skal sende en erklæring til leverandøren, hvorefter leverandøren kan ansøge om refusion for de mængder emballage, som er eksporteret. Det er en tung administrativ proces, som tilmed skaber likviditetsudfordringer for virksomhederne, fordi de i en periode skal betale for eksporterede emballager.

Landbrug & Fødevarer ønsker at drøfte en løsning på ovenstående udfordring.

Emballageafgiften bør afskaffes

Med producentansvarets indførelse bliver producenterne pålagt den økonomiske forpligtelse til håndtering af deres emballageaffald. Derudover pålægges producenterne gebyrer til oplysning og oprydning af engangsplastprodukter som følge af engangsplastdirektivet.

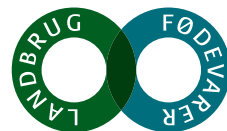
Afgiftssaneringspakken af 14. november 2018 fjernede emballageafgiften på emballager omfattet af det obligatoriske pant- og retursystem med henvisning til at: "emballageafgiften og pant- og retursystemet på hver sin måde har til formål at nedbringe affaldsmængderne, og at de to regelsæt derfor varetager samme grundlæggende miljømæssige formål".

Emballageafgiften bør afskaffes på samme vilkår som emballager omfattet af pant- og retursystemet, da det er dobbeltregulering med både producentansvar og emballageafgift, ligesom det skaber urimelige konkurrencevilkår.

Vi henviser i øvrigt til høringssvar afgivet af VANA, som Landbrug & Fødevarer bakker op om.

Såfremt der er spørgsmål eller problemstillinger, der ønskes uddybet, står vi naturligvis til rådighed.

Med venlig hilsen

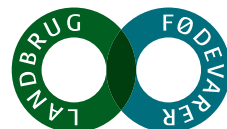


Henrik Borg Kristensen

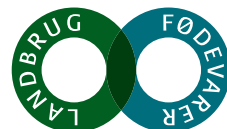
Chefkonsulent

M 30 70 31 19

E hbk@lf.dk


Bilag 1 – eksempler på afvigelser mellem CEN-dokumenter* og designkriterierne i bilag 14 i
emballagebekendtgørelsen

Nr.	Eksempel	CEN	Bilag 14
1	PET-flasker: låg af HDPE	Grøn	Rød
2	PET-bakke med PE-liner	Grøn	Gul hvis PE-andel < 10% Rød hvis PE-andel > 10%
3	PET-bakke med fleksibel lukning med printet eller uprintet kombination af polymerer med en densitet < 1 g/cm ³	PE eller PP	Grøn
		Mix af PE og PP	Gul
		Andre	Rød
4	PET-bakke med papirlabels uden fibertab	Gul	Rød
5	Hård PE: PP ≤ 5% vægt	Grøn	Gul
6	Hård PE og PP: Låg/lukninger af PE på PP hovedkomponent eller blanding af PE/PP på PE eller PP hovedkomponent	Grøn	Gul
7	Hård PE og PP: Låg/lukninger med metal eller metallisering	Låg/lukning af aftagelig (ENG: "peelable") aluminium	Gul
		Metaliseret låg/lukning	Afhænger af lågets/lukningens materiale
8	Hård PE og PP: Etiketter/dekorationer med metallisering	Grøn hvis frigørbar/adskillelig (ENG: "releasable") Gul hvis ikke frigørbar/adskillelig	Rød
9	Fleksibel PE: PA6/6.6 coekstruderet med 0,5 g/g PE-MAH	PA6/6.6 andel: Grøn hvis < 10 % Gul hvis 10-35 %	PA6/6.6 andel: Gul hvis < 5 % Rød hvis > 5 %
10	Polystyren (PS)	Grøn/gul/rød	Rød
11	Glas: etiketter af papir	Grøn hvis etiketten kan frigøres under protokol (mekanisk kraft + vask). Ellers gul	Grøn, hvis limen kan vaskes af i vand. Ellers rød
12	Glas: størrelsen af etiketter af fiber eller plast	Ingen kriterier	Rød hvis etikettens overflade udgør mere end 50%
13	Mad- og drikkekartoner: låg af PE	Grøn	Gul
14	Aluminium – krav til aluminium-andelen	Ingen kriterier	Forskellige tærskelværdier for hhv. rød og grøn



**CEN-standarderne for plast er færdige og afventer kun en formel godkendelse. CEN's tekniske specifikationer (TS) for øvrige materialer er under udarbejdelse og forventes færdiggjort ultimo 2025.*