

## Præmie til handyr

1. Ny handyrpræmieordning fra 2012 med reducerede beløb ..... side 1
2. Finansiering af artikel 68..... side 3
3. Udbetaling af forskud i december..... side 4

### **1. Ny handyrpræmieordning fra 2012 med reducerede beløb**

Som følge af Fødevareministeriets afklaring med Kommissionen om finansieringsmuligheder for den kommende artikel 68 er det besluttet, at beløbet for den koblede støtte under artikel 68 nedsættes fra de tidligere omtalte 63 % til 39 % af det nuværende handyrloft.

I Orientering oksekød nr.1/10 af 23. april 2010 (klik [her](#)) blev det omtalt, at Fødevareministeren havde imødekommet et ønske fra Landbrug & Fødevarer, Kvæg, om en konvolut til handyr på 156 mio. kr. i støtte under den såkaldte artikel 68 i rådsforordning nr. 73/2009, når den nuværende handyrpræmie afkobles fra 2012. Konvolutten svarede til 63 % af det hidtidige loft for handyrpræmie på ca. 246 mio. kr. De resterende 90 mio. kr. skulle gives som kvægtillæg efter opnået støtte i handyrpræmie i referenceperioden 2009-2011.

#### ***Ændrede forudsætninger***

Den ønskede model var baseret på, at beløbet til finansiering af de 156 mio. kr. kunne ske ved at trække direkte på den nuværende koblede støtte for handyrerne. Efterfølgende er det imidlertid i Fødevareministeriets dialog med Kommissionen blevet klart, at denne simple model ikke er mulig. Skal der opretholdes en handyrkonvolut på 156 mio. kr., skal det således ske ved en kombination af 10 % af oksekødsektorens nationale loft i referenceperioden 2000-2002 og en lineær nedsættelse af alle betalingsrettigheder.

En 10 % reduktion af oksekødsektorens nationale loft vil kunne tilvejebringe ca. 97,4 mio. kr., og derved skal de resterende ca. 59 mio. kr. findes ved en lineær (procentvis) reduktion af alle betalingsrettigheder, hvis beløbet på de 156 mio. kr. skal nås. Landbrug & Fødevarer, Kvæg, ønsker imidlertid ikke, at oprettelsen af en ny handyrkonvolut skal påvirke landmænd fra de øvrige driftsgrene, og en lineær reduktion vil uundgåelig medføre en vis omfordeling af støtten. Landbrug & Fødevarer, Kvæg, er meget betænkelig ved indførelse af den nye model under de nye vilkår.

På denne baggrund anmodede Landbrug & Fødevarer, Kvæg, Fødevareministeriet om at oprette en artikel 68 konvolut udelukkende finansieret gennem anvendelse af 10 % af oksekødsektorens nationale loft. Dette vil indebære en ramme på ca. 39 % af det hidtidige loft for koblet handyrstøtte. De resterende 61 % ønsker Landbrug & Fødevarer, Kvæg, fordelt som et afkoblet tillæg til producenterne med produktion i referenceperioden.

#### ***Accept fra Fødevareministeren af mindre konvolut***

Fødevareminister Henrik Høegh har i brev til Landbrug & Fødevarer, Kvæg, dateret den 6. oktober 2010, imødekommet anmodningen om en mindre konvolut set i lyset af, at EU-juraen ikke var så fleksibel som ventet, da direkte overførelse af de ønskede midler fra den eksisterende præmie til anvendelse under artikel 68 ikke er mulig.

Den nye artikel 68-præmie reduceres til et samlet beløb på 97,4 mio. kr., mens de resterende afkoblede midler fordeles som tillæg til handyrproducenterne med produktion i referenceperioden.

I brevet fra Fødevareministeriet gøres opmærksom på, at de øvrige forudsætninger tidligere omtalt fortsat er gældende.

### **Krav til artikel 68 støtte fra Fødevareministeriet**

Betingelserne, som er angivet i brev af 21. april 2010 er:

- At kvægtillæg i princippet vil blive baseret på udbetalte beløb i gns. af årene 2009, 2010 og 2011 – dog således at kvægtillægget for den enkelte ikke kan overstige det præmiebeløb, der bliver udbetalt for kalenderåret 2011
- At tillægget og den koblede præmie kun eksisterer med sikkerhed i år 2012 og 2013. Herefter kendes mulighederne ikke, da der generelt forventes ændringer af den fælles landbrugspolitik herefter (Landbrug & Fødevarer, Kvæg, forventer, at ordningen kan fortsætte fra 2014, men på baggrund af reformen af den fælles landbrugspolitik er intet sikkert før den nye reform er vedtaget i 2012)
- At Kommissionen skal give accept af, om den foreslåede model lever op til det gældende regelsæt
- At det er hensigten at opnå en administrativ enkel præmie til handyrproduktionen.

### **Gældende bestemmelser for en artikel 68 støtte**

Den nye støtte til handyr skal ydes efter de bestemmelser, som kom ind ved Sundhedstjekket, vedtaget ved et politisk forlig den 20. november 2008 på et rådsmøde i EU for landbrugs- og fødevareministrene.

Det drejer sig konkret om artikel 68, stk. 1 i rådsforordning nr. 73/2009.

- Støtten skal gives efter artikel 1 b "til at overvinde særlige ulemper for landbrugere, der producerer mælk, oksekød, fåre- og gedekød og ris i økonomisk sårbare eller miljømæssigt følsomme områder, eller til økonomisk sårbare typer af landbrug inden for disse sektorer".
- I stykke 3 er omtalt at: "Støtten må kun ydes i det omfang, det er nødvendigt for at skabe et incitament til at bevare det nuværende produktionsniveau".
- Stykke 4 lyder som følger: "Støtten kan ydes som årlige supplerende betalinger, som f.eks. betalinger pr. dyr eller græsarealpræmie".
- Kommissionen skal senest den 1. august 2011 have meddelelse om at anvende op til 10 % af nationale lofter under artikel 68 fra 2012.
- Til bl.a. artikel 68 stk. 1b må højst anvendes 3,5 % af nationalt loft (betragtes som en slags koblet støtte)
- Støtten under artikel 68 skal være i overensstemmelse med andre fællesskabsforanstaltninger og –politikker.

### **Afklaring af de fremtidige muligheder**

Ved drøftelser mellem Fødevareministeriet, Fødevare Erhverv og Landbrug & Fødevarer, Kvæg er det blevet afklaret, at ifølge det nuværende regelsæt:

- Kan en støtte (også den fremtidige) under artikel 68 gives som tillæg til handyrproducenterne, uanset hvordan beløbet er finansieret.
- At der ved en senere afkobling af artikel 68 præmie, i fx 2014, vil kunne vælges en aktuell referenceperiode (fx 2012 og 2013).
- Vil det nye kvægtillæg i 2012 blive tildelt på grundlag af en forhøjelse af de betalingsrettigheder som en landbruger **ejer** i afkoblingsåret 2012, hvilket vil sige: det nye tillæg divideret med antal af betalingsrettigheder, den pågældende ejer.
  - o Har en landbruger ikke nogen betalingsrettigheder, tildeles han betalingsrettigheder, svarende til antallet af ha, han anmelder i 2012. Værdien af kvægtillægget vil være tillægget divideret med anmeldte ha.
  - o Hvis en landbruger vil være berettiget til at få tildelt betalingsrettigheder, som han ikke har støtteberettigede arealer til i 2012, eller hans betalingsrettigheder pr. ha overstiger 5.000 euro (ca. 37.250 kr.), tildeles han **særlige rettigheder**. Disse kan ikke overstige 5.000 euro pr. betalingsrettighed. Særlige rettigheder skal udnyttes ved at have en produktion på mindst halvdelen af, hvad den var i referenceperioden udtrykt i storkreaturer.
- Der kan ved afkobling af handyrpræmien i 2012 ikke søges fra den nationale reserve, som det var tilfældet i 2005.

### **Forenklet ordning**

Fødevarerministeren har angivet, at den fremtidige ordning under artikel 68 skal være mere enkel end den hidtidige handyrpræmie.

Der er en ny ordning og ikke en videreførelse af den hidtidige handyrpræmie. Ordningen skal dog leve op til andre gældende fællesskabsregler, ligesom den skal accepteres af Kommissionen. Der kan fastsættes nationale regler, som afviger fra de hidtidige gældende for handyrpræmien.

Landbrug & Fødevarer, Kvæg har haft nogle indledende drøftelser med FødevarerErhverv angående udformning af en ny forenklet ordning. Der er ikke nogen endelig afklaring endnu, men ændringer inden for følgende områder er en mulighed:

- **Vægtgrænse:** En nedsættelse af slagtevægten til formentlig 160 kg fra de nuværende 185 kg for tyre
- **Enhedspræmie:** Kun en præmie pr. dyr med ens beløb (to præmier for stude vil så bortfalde)
- **Mindsteantal:** Fastsættelse af midstegrænse(r) i stk. for opnåelse af handyrpræmie. (Der er meget administration forbundet med landbrugere, der kun sender få dyr til slagtning, og særlig for dem, som ikke indgiver ansøgning om enkeltbetaling). Der er en national nedre grænse, hvor der ikke udbetales for arealer under 2 ha. For producenter uden anmeldt areal findes en nedre beløbsgrænse for udbetaling på 300 euro (ca. 2.235 kr.), hvilket svarer til, at de ingen præmie vil kunne opnå fra 2012, hvis antallet af dyr er på 5 dyr eller mindre.
- **Holdeperiode:** Der ventes ikke ændret på den nuværende holdeperiode.

En ny ordning vil være underlagt mærknings- og registreringskrav. Der vil ligeledes blive udført fysisk kontrol af deltagende handyrbedrifter, baseret på en stikprøve på 5 % og hermed ved fejl også med risiko for overtrædelse af reglerne for krydsoverensstemmelse.

### **Støttesatser**

Med 246.000 stk. præmieberettigede handyr vil beløbet pr. stk. med de ca. 97,4 mio. kr. andrage ca. 400 kr. ex. graduering. Det tilsvarende beløb med 156 mio. kr. ville have været på ca. 630 kr. Med det nuværende handyrloft på 246 mio. vil beløbet være på ca. kr. 1.000 kr./dyr.

Det aktuelle beløb i det enkelte år vil afhænge af ansøgte (slagtede/levende eksporterede) præmieberettigede handyr. Antallet og hermed præmien vil svinge afhængig af fødte kalve, levende eksport af spædkalve, præmieordningens endelige udformning, markedsforhold m.v. For første år – 2012 - må der regnes med lavere antal slagtninger, da nogle dyr må forventes "flyttet" til 2011, som er sidste år med den nuværende handyrpræmie, og dette år er også en del af grundlaget for det fremtidige kvægtillæg. På nuværende tidspunkt regnes med en præmie i 2012 på 410-420 kr./stk. ex. graduering.

### **Konkurrencedygtig produktion**

Peder Philipp formand for Landbrug & Fødevarer, Kvæg, angiver, at målsætningen er at bevare en konkurrencedygtig handyrproduktion i Danmark. "Strategien er nu at arbejde på en reel ligestilling af konkurrencebetingelserne på det politiske plan – også efter EU-reformen fra 2014". Samtidigt gør Peder Philipp det klart, at der også skal arbejdes fagligt med at styrke konkurrenceevnen for den danske handyrproduktion.

## **2. Finansieringen af artikel 68**

Det har hidtil været både Fødevarerministeriets og landbrugets opfattelse, at finansieringen af artikel 68 kunne ske ved anvendelse af det nuværende loft for handyrpræmien. Kommissionen angiver imidlertid i svar til Fødevarerministeriet, at dette ikke er muligt, da handyrpræmie er afkoblet i 2012. I stedet henvises til de i forordningen omtalte muligheder, nemlig 10 % af oksekødsektorens oprindelige loft for præmier i referenceperioden en lineær reduktion af alle betalingsrettigheder eller en kombination.

### **10 % af budgetloftet for en sektor**

Med reformen gældende fra 2005 kunne der til særlige formål (daværende artikel 69), anvendes op til 10 % af de enkelte sektors budgetloft til anvendelse inden for samme sektor. Dette er nu også en mulighed under artikel 68 i rfo 73/2009.

Flere lande har siden 2005/2006 benyttet sig heraf. Der er: Sverige (0,45 % til afsætningsfremme), Portugal (1 %), Italien (7 %), Spanien (7,5 %), Finland (10 %), Skotland (10 %) og Slovenien (10 %).

Budgetloftet er det præmiebeløb, der blev udbetalt som gns. i referenceperioden 2000-2002. For oksekød var det i Danmark på ca. 974 mio. kr. Det maksimale beløb, der kan anvendes, er 10 % svarende til 97,4 mio. kr. Selve finansieringen sker ved at bruge en del af nuværende loft for handyrpræmie.

### **Lineær reduktion**

Det beløb, der oprindeligt fra landbruget blev anmodet om til finansiering af en artikel 68 støtte, var på 156 mio. kr. Med en maksimal finansiering på 97,4 mio. kr. fra sektorens budgetloft manglede altså ca. 58,6 mio. kr. for at nå det ønskede beløb.

Dette skulle finansieres ved en lineær reduktion af alle betalingsrettigheder. Kommissionen angiver, at dette kunne gøres ved først at øge alle betalingsrettigheder med samme beløb pr. betalingsrettighed, indtil de 58,6 mio. kr. fra handyrloftet var uddelt. Herefter skulle der opkræves et tilsvarende beløb til finansiering af artikel 68, men dette skal ifølge bestemmelserne foretages ved lineær (procentvis) reduktion.

Da det samlede beløb i direkte støtte i 2012 vil være på ca. 7,6 mia. kr., ville reduktionen skulle have været på knap 0,8 % for at skaffe de 58,6 mio. kr. Da ca. 1,4 mia. kr. er tillæg vil disse komme til at bidrage med omkring 10 mio. kr., som også var det beløb alle betalingsrettigheder netto ville blive forhøjet med. Hermed var det i princippet kun tillæggene, som reelt kom til at bidrage. Mælketillægget udgør det største beløb efterfulgt af kvægtillægget. Der ville ved en sådan model blive betydelig omfordeling inden for sektoren. Uden for kvægsektoren (mælke- og kvægtillæg) vil der være tillæg på ca. 240 mio. kr. i 2012, næsten ligeligt fordelt på tillæg for kartoffelstivelse og for sukker. Disse ville ved en sådan model være kommet til af afleverer næsten 1 mio. kr. hver, som en del af finansieringen af en artikel 68 præmie for handyr, hvis det oprindeligt ønskede beløb på de 156 mio. kr. var fastholdt.

Den danske model har, lige siden indførelsen af betalingsrettighederne i 2005, været baseret på en såkaldt sektorbalance. Ved kun at indføre en artikel 68 støtte baseret på 10 % af oksekødsektorens budgetloft undgås det, at andre sektorer kommer til at bidrage til en støtte for handyr, ligesom der som følge heraf ikke sker en omfordeling af støtten inden for kvægsektoren.

## **2. Udbetaling af forskud for 2010**

### **Der udbetales 60 % i forskud for præmieberettigede handyr slagtet/levende eksporteret i de første 43 uger af 2010**

Godkendte dyr til præmie slagtet eller levende eksporteret i 2010 frem til udgangen af oktober måned (uge 43) vil blive omfattet af forskudsbetaling. Denne vil andrage 60 % af grundbeløbet og blive på ca. 704,20 kr. for en tyrepræmie og 503 kr. for hver studepræmie, når der omregnes med kursen gældende for udbetalingen for 2010 på 7,4519 kr./euro. Beløbene er på grund af svækkelse af kronen ca. 1 % højere end i fjor. Det samlede beløb vil blive fradraget 8 % til grauering inden udbetalingen.

Udbetalingen ventes at finde sted mellem den 7 og 9. december 2010.

Den endelige udbetaling for kalenderåret 2010 forventes at kunne foretages inden udgangen af marts måned 2011.

FødevarerErhverv oplyser, at handyrpræmien vil blive udbetalt efter de samme regler, som blev anvendt ved den endelige udbetaling i 2009.

Der skal erindres om, at det bl.a. for at undgå sanktioner ved den fysiske kontrol er vigtigt, at mærknings- og registreringsreglerne er overholdt. Dette gælder ikke mindst for handyrerne ved afgangsføring. Registrering i besætningsregisteret skal således være foretaget inden 3 dage og indberetning til CHR-registeret inden 7 dage fra hændelsen.