

Landbrugsstyrelsen

Att.: miljøbio@lbst.dk
J.nr. 19-1224-000001

Landbrug & Fødevarer FmbA

Axelborg, Axeltorv 3
DK 1609 København V
T +45 3339 4000
F +45 3339 4141
E info@lf.dk
W www.lf.dk
CVR DK 25 52 95 29

Høring over udkast til bekendtgørelse om supplerende nationalt tilskud til kvælstofreducerende virkemidler

Landbrug & Fødevarer har modtaget høringsmaterialet vedrørende udkast til bekendtgørelse om supplerende nationalt tilskud til kvælstofreducerende virkemidler.

Udkastet vedrører det supplerende tilskud, der ydes som de minimis-støtte i overensstemmelse med Kommissionens forordning (EU) nr. 1408/2013. Formålet med tilskudsordningen er at yde supplerende tilskud til landmænd, som får reduceret tilskudssatsen på grund af tilskudsloftet i den de minimis-ordning, der indgår i målrettet regulering i 2019. Under tilskudsordningen udbetales et supplerende tilskud til disse landmænd i 2021, og som søges i 2020. Der kan fortsat kun udbetales tilskud op til det gældende tilskudsloft i 2021.

Landbrug & Fødevarer har følgende bemærkninger:

Generelt vedr. de minimis-støtte

Af aftale om Fødevarer- og Landbrugspakke fremgår, at der skal ydes kompensation for anvendelse af virkemidler til reduktion af kvælstofudvaskningen under den målrettede regulering. Det har vist sig udfordret under de minimis-regelsættet, da landmænd har ramt loftet for, hvad man som virksomhed må modtage i støtte. Det er derfor positivt, at Landbrugsstyrelsen har fundet en løsning, der gør det muligt at udbetale det supplerende tilskud.

Det er positivt, at der ydes nationalt tilskud til kvælstofreducerende virkemidler. Der er dog behov for, at de danske myndigheder tilvejebringer et klart overblik over de nationale ordninger, som baserer sig på de minimis-regelsættet, og den konkrete håndtering heraf, da der ellers er høj risiko for, at modtagere af de minimis-støtte uforvarende kommer til at overskride støtteloftet.

Landbrug & Fødevarer vil derfor også generelt opfordre til, at myndighederne fremadrettet generelt fokuserer på at anvende andre typer statsstøtte, såsom fx ordninger under gruppefritagelsesforordningen eller deciderede notificerede statsstøtteordninger, når dette er muligt, frem for de minimis-støtte. Det er Landbrug & Fødevarers vurdering, at dette er muligt i langt større omfang, end det sker i dag.

Det er i dag op til den enkelte landmand at orientere sig i det komplekse de minimis-regelsæt, ligesom det udelukkende er støttemodtagerens ansvar at sikre, at man ikke overstiger støtteloftet. Det er en stor udfordring og risiko, da det er svært at opnå et samlet overblik over, hvilke ordninger der skal tælles med og dermed forudsige med sikkerhed, hvornår loftet rammes. På den baggrund er det urimeligt, at det lægges over til støttemodtageren at have pligt til at oplyse, hvis der er ændringer til de oplysninger, der fremgår af fællesskema vedr. anden de minimis-støtte.

Landbrug & Fødevarer er erhvervsorganisation for landbruget, fødevarer- og agroindustrien. Med en eksport på over 156 milliarder kroner årligt og med 169.000 beskæftigede repræsenterer vi et af Danmarks vigtigste eksporterhverv.

Ved at nytænke og synliggøre erhvervets bidrag til samfundet sikrer vi vores medlemmer en stærk placering i Danmark og globalt.



Støttemodtageren bør kunne rette sin ansøgning, hvis vedkommende bliver opmærksom på nye forhold, fremfor at Landbrugsstyrelsen kræver det supplerende tilskud og/eller det oprindelige tilskud helt eller delvist tilbagebetalt. Det bør være Landbrugsstyrelsens ansvar at sikre, at der generes et samlet overblik – ikke støttemodtagerens.

Det bemærkes, at området er yderligere kompliceret af, at det ikke kun er Landbrugsstyrelsen, der udbetaler de minimis-støtte til landbrugssektoren. Det forstærker behovet for, at et klart og fuldt overblik tilvejebringes fra myndighedernes side, da det vil mindske risikoen for, at en landmand uagtsomt bryder loftet med et tilbagebetalingskrav til følge. Et tilbagebetalingskrav der vil komme, efter at efterafgrøderne er etableret. Det risikerer at være ødelæggende for landmændenes motivation for at gå ind i denne og andre ordninger, der gavner miljø og samfund.

Bemærkninger til den praktiske håndtering af ordningen

Fristen for indsendelse af ansøgningen er beskrevet i § 5 og i høringsmaterialet. Ud fra ordlyden i bekendtgørelsen er det svært at gennemskue, hvad fristen reelt er. Landbrug & Fødevarer forstår det således, at hovedreglen er, at fristen ligger på samme dag som fristen for indsendelse af ændringer til fællesskemaet. Dog er der altid en minimumsfrist på 4 uger for indsendelse af ansøgningen. Det vil sige, at hvis der sker udbetaling af tilskud nr. 1 to uger før fristen for indsendelse af fællesskema, vil der være 4 uger til at indsende ansøgningen, selvom fællesskemafristen overskrides. På den baggrund foreslår Landbrug & Fødevarer, at ordlyden i udkastet til bekendtgørelse præciseres, så der i § 5 i stedet står: *”Ansøgningen skal være modtaget i Landbrugsstyrelsen senest ved udløb af fristen for indgivelse af ændringer til fællesskema i 2020 eller senest 4 uger efter det nævnte tidspunkt.”*

Ud fra Landbrugsstyrelsens angivne frister for indsendelse af ansøgningen forstås det indirekte, at Landbrugsstyrelsen ikke forventer at være færdig med at udbetale tilskud nr. 1 ved ansøgningsrundens start. Dette rejser flere spørgsmål og kommentarer:

- Det er meget vigtigt, at udbetalingerne er afsluttet inden ansøgningsrundens start den 1. februar. Hvis ikke udbetalingerne er afsluttede, vil det ikke være muligt at gøre den samlede EU-ansøgning og GKEA-skemaet færdige ad én gang. Det betyder, at ansøgeren skal have fat i sin ansøgning flere gange for at blive færdig. Ikke mindst med dette års ansøgningsrunde i baghovedet er det en kæmpe udfordring, når det ikke er muligt at lave ansøgningen færdig ad én gang. Det betyder, at der skal bruges ekstra tid og omkostninger på at lave ansøgningen, og risikoen for fejl øges betydeligt.
- Såfremt det ikke er muligt at afslutte udbetalingen inden ansøgningsrundens start, er det vigtigt, at der findes valideringer allerede fra ansøgningsrundens start, som gør opmærksom på, at det er nødvendigt at søge om udbetaling af det supplerende tilskud på et senere tidspunkt.
- I tilfælde af sen udbetaling af tilskud nr. 1 kan der være tilfælde, hvor ansøgningen om supplerende tilskud først kan indsendes efter fristen for ændringer af fællesskemaet. Dette kan yderligere give risiko for, at der fx opstår fejl i fællesskemaet, når det skal genindsendes.

Det fremgår af høringsbrevets side 3, at *”Hvis der f.eks. er udbetalt tilskud nr. 1 for 10 ha, og det herefter konstateres, at 2 ha målrettede efterafgrøder ikke er efterfulgt af en forårssået afgrøde, vil der berettiget kun skulle udbetales tilskud nr. 1 for 8 ha. Hvis tilskud nr. 1 for de 10 ha er beregnet på grundlag af et beløb pr. ha på under 529 kr., mens tilskud nr. 1 for de 8 hektar skal beregnes på grundlag af et beløb pr. ha på 529 kr., vil der ikke kunne ydes supplerende tilskud.”* Herved forstås Landbrug & Fødevarer, at såfremt antallet af støtteberettigede hektar nedjusteres efter



ansøgningen om tilskud nr. 1, vil den sats, der udbetales per hektar, blive genberegnet. Såfremt det betyder, at den fulde tilskudssats kan anvendes for det resterende areal, uden at ansøgeren rammer de minimis-loftet, fjernes behovet for at søge om udbetaling af supplerende tilskud.

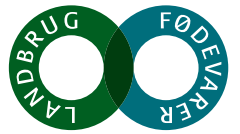
Landbrug & Fødevarer kan ikke gennemskue, om dette stemmer overens med den formulering, der er i bekendtgørelsesudkastets § 10, og som er beskrevet i høringsbrevet midt på side 4. Her fremgår det, at Landbrugsstyrelsen kan kræve det supplerende tilskud helt eller delvist tilbagebetalt, hvis der efter udbetaling af det supplerende tilskud fremsættes krav om hel eller delvis tilbagebetaling af tilskud nr. 1. Vil den mekanisme, der er refereret i afsnittet ovenfor også gælde her? Dvs. hvis det tilskudsberettigede areal bliver reduceret, vil tilskudssatsen per hektar på tilskud nr. 1 blive genberegnet (øget), og dette kan ændre/justere behovet for at udbetale supplerende tilskud.

Det fremgår ikke hverken af bekendtgørelsesudkast eller bemærkningerne til bekendtgørelsesudkastet, hvorledes det håndteres i tilfælde, hvor den landbruger, der har modtaget tilskud nr. 1 ikke længere er aktiv landbruger, eller hvis virksomhedens CVR.nr. er ophørt. Det er vigtigt, at det afklares, hvem der i disse tilfælde er berettiget til det supplerende tilskud, og hvordan der søges om udbetaling af tilskuddet. Såfremt landbrugeren ikke længere har landbrugsaktivitet, vil/kan landbrugeren ikke længere automatisk indsende et Fællesskema.

Det står ikke beskrevet i høringsbrevet, hvordan Landbrugsstyrelsen vil informere de ansøgere og ansøgers konsulenter, der vil blive berørt af loftet for de minimis-tilskud for 2019-udbetalingen, og som derfor skal indsende ansøgning om supplerende tilskud i 2020. Det bør her blandt andet fremgå tydeligt af Fællesskemaet, at ansøgningen skal indsendes. Rent praktisk er det vigtigt, at ansøgningen om udbetaling er så enkel som overhovedet muligt i fællesskemaet. Oplysningerne skal være udfyldte på forhånd, da Landbrugsstyrelsen vil ligge inde med disse data, og der skal være tydelige valideringer, der sikrer, at ansøgeren ikke glemmer at søge om udbetaling. Der er helt generelt brug for, at der laves et administrativt setup, der sikrer, at der ikke nogen, som glemmer at søge om udbetaling. Det skal selvfølgelig dels være via valideringer i Tast Selv-service, men også i tilfælde hvor en bedrift skifter CVR.nr. ved ophør med landbrugsproduktion og ved salg/bortforpagtning af hele eller dele af arealet.

Der savnes en henvisning i udkastet til den ændring af 1408/2013, der trådte i kraft i 2019 og dermed hævede loftet fra 15.000 euro over 3 år til 20.000 euro over 3 år.

Det fremgår af høringsbrevet, at der er tre lofter, man som ansøger skal forholde sig til. Et loft på 20.000 euro, et loft på 30.000 euro og et loft på 200.000 euro. Det er helt afgørende, at der er en klar information om, hvilket loft man hører under. Det vil være relevant med nogle eksempler. Fx ift. håndtering af minkbedrifter. Det vil også være relevant at kunne opnå et samlet overblik over, hvilke ordninger, der er relevante uden for landbrugssektoren, da der henvises til de minimis-regler for fiskerisektoren og den generelle de minimis-forordning.



Med venlig hilsen

Nikolaj Ludvigsen
Chefkonsulent

Vand & Natur

D +45 3339 4458

M +45 5118 3318

E nl@lf.dk