



Landbrugsstyrelsen
Direkte Betalinger
Nyropsgade 30
1780 København V

Landbrug & Fødevarer FmbA

Axelborg, Axeltorv 3
DK 1609 København V

T +45 3339 4000
F +45 3339 4141
E info@lf.dk
W www.lf.dk

CVR DK 25 52 95 29

Sendt per mail til: direktebetalinger@lbst.dk og anwekr@lbst.dk

Journalnummer: 19-1221-000001

Høring om udkast til ny bekendtgørelse om direkte støtte til landbrugere efter grundbetalingsordningen m.v.

Landbrug & Fødevarer takker for muligheden for at afgive bemærkninger til de foreslåede ændringer til grundbetalingsbekendtgørelsen. Landbrug & Fødevarer vil også gerne kvittere for den gode og konstruktive dialog, der har været med Landbrugsstyrelsen omkring indførelsen af monitorering af grundbetaling i 2019. For Landbrug & Fødevarer er det vigtigt, at der findes en god model, der giver klare og åbenlyse fordele for landmanden.

I udkastet til bekendtgørelse foreslås det at indføre en hjemmel til at indføre monitorering af støttebetingelserne på grundbetaling, og som følge heraf udskydes fristen for aktivitetskravet for slåning og afgræsning fra den 15. september til den 25. september. Endvidere foreslås der ændringer vedrørende poppellavskov.

Landbrug & Fødevarer har følgende kommentarer til de foreslåede ændringer:

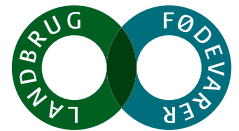
Monitorering

Den teknologiske udvikling går kun én vej, og det er mod større digitalisering. Helt generelt er det vigtigt, at landbrugserhvervet høster fordelene ved digitaliseringen fx i form af præcisionslandbrug og i form af regelforenkling og mere intelligent/smart udformning af regler og kontrol. Det er netop også derfor, at Landbrug & Fødevarer er gået aktivt ind i et partnerskab med Miljø- og Fødevareministeriet om at udnytte digitaliseringen til at skabe mere smart regulering.

Med den foreslåede ændring af grundbetalingsbekendtgørelsen indføres der hjemmel til, at Landbrugsstyrelsen i 2019 kan kontrollere aktivitetskravet på grundbetaling ved hjælp af satellitkontrol, kaldet monitorering. I realiteten betyder dette, at kontrollen bevæger sig fra at være en stikprøvekontrol, til at der i løbet af vækstsæsonen kigges på alle marker via satellitbilleder. Hvis overgangen til monitorering skal modtages godt af landmændene, er det derfor helt afgørende, at det ikke udelukkende er noget som sparer kontrolressourcer hos Landbrugsstyrelsen, men at det også er noget, som giver åbenlyse fordele, administrative lettelser og forenkling for landmændene.

Derfor skal overgangen til monitorering af aktivitetskravet for grundbetaling i 2019, set med Landbrug & Fødevarers øjne, kunne levere følgende:

- Der skal fokuseres på væsentlige sager, så bagatelsager undgås, og monitorering må ikke medføre, at der reelt kommer et forøget kontroltryk, og dermed flere sager.
- Der skal være fokus på vejledning og korrektion, frem for sanktioner. Det er vigtigt, at monitoreringsresultaterne bliver let tilgængelige for den enkelte landmand, så det er muligt enten at sikre regeloverholdelse (fx afpuddning af et areal), eller at korrigere ansøgningen ved at trække arealer ud, så sanktioner undgås.



- Det er en oplagt mulighed for at fjerne datotyranniet, da en lang række frister i forvejen er fastlagt under hensyntagen til den fysiske kontrol. Som det fremgår af høringsmaterialet, udskydes fristen for overholdelse af aktivitetskravet fra den 15. september til den 25. september. Dette er et meget positivt skridt i den rigtige retning, men der er brug for endnu mere fleksibilitet i fremtiden. Derudover bør fristen for overholdelse af aktivitetskravet på arealer med plejegræstilsagn ligeledes flyttes til den 25. september. Dette vil forenkle reglerne betydeligt. Når der er to forskellige frister på arealer med plejegræstilsagn, der modtager grundbetaling, vil det være svært at gennemskue, hvad der skal til for at sikre, at betingelserne for at opfylde både det ene og det andet regelsæt er opfyldt.
- Det er meget vigtigt, at retssikkerheden for landmændene er i orden. Derfor bør det til enhver tid være muligt for landmanden at rekvirere et fysisk kontrolbesøg, i tilfælde, hvor landmanden er uenig i monitoreringsresultatet. Desuden er det helt centralt, at der er en tilstrækkelig beskyttelse af de data, som Landbrugsstyrelsen generer ud fra de offentligt tilgængelige satellitdata i det øjeblik, at disse data bliver personhenførbare.
- Det er afgørende, at monitorering også kan håndtere år med meget regn, tørke eller lignende. Det må ikke være sådan, at 30 % af de permanente græsarealer i et område skal trækkes ud af ansøgningen, fordi man på satellitterne kan se, at de er oversvømmede. Der skal være et force majeure system, der er nemt at administrere for landmændene.

På længere sigt er det nødvendigt at gentænke hele reguleringen af EU's landbrugspolitik, så der kan gives så mange fordele til landmanden som muligt. Systemet og reglerne skal være enkelt og ligetil og være baseret på godt landmandskab frem for datotyranni og firkantet regelopfyldelse.

I § 58 stk. 1, står der "på stedet". Det bør udelades, da det ikke giver mening, når stk. 1 og 2 læses i sammenhæng.

Poppellavskov

Landbrugsstyrelsen foreslår i §12, stk. 2 at gøre det muligt at have op til 400 andre træer eller buske end poppel på arealer med poppellavskov. Det giver øget fleksibilitet, da de nuværende regler kun tillader op til 100 andre træer eller buske. Landbrug & Fødevarer byder ændringen vedrørende poppellavskov velkommen.

Landbrug & Fødevarer har følgende tekniske bemærkninger til udformningen af bestemmelserne om lavskov:

Det foreslås, at der i §12 stk. 2 tilføjes "jf. dog §13, stk. 1" i slutningen af sætningen, så det præciseres, at der ikke må være 400 træer på arealet, hvis det har karakter af klynger af træer.

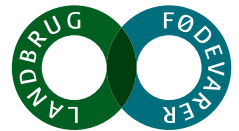
Der står stort set det samme i § 23 stk. 2 og i § 23 stk. 7. For læseren har stk. 7 ikke noget selvstændigt indhold. Det foreslås derfor, at teksten samles i stk. 2.

Erhvervsøkonomisk konsekvensvurdering

Landbrug & Fødevarer skal bemærke, at det er vigtigt også at fokusere på, at monitorering skal reducere landmandens administrative omkostninger. I den forbindelse er det vigtigt at landmandens adgang til de løbende monitoreringsresultater er let og enkel, så det kan gøres uden hjælp fra en professionel rådgiver, og at reglerne for personhenførbare data samtidig respekteres.

Sammenhængende landbrugsarealer (§ 11)

Endvidere skal Landbrug & Fødevarer bemærke, at det bør være muligt, at marker med permanent græs med støtteprocent på 100 og omdriftsarealer kan være i samme markblok. Herved vil arealer



med permanent græs under 0,3 ha blive støtteberettigede. Alternativt skal arealerne betragtes som sammenhængende med de arealer/omdriftsarealer de ligger op ad.

Mange landmænd oplever, at små arealer under 0,3 ha med permanent græs er kommet i en selvstændig markblok og dermed ikke længere er støtteberettigede. Dette er meget utilfredsstillende, særligt i tilfælde, hvor arealerne reelt er sammenhængende med andre landbrugsarealer.

Landmænd oplever udfordringer med beskyttelseszoner ved vandboringer. Det skyldes at beskyttelseszonen er under 0,3 ha. For de bedrifter, der ikke har mulighed for at anmelde arealet som MFO-brak eller som ikke bruger muligheden for at anmelde den som MFO-brak, og derfor skal anmelde den som græs eller alm. brak, vil beskyttelseszonen vokse ind i permanent græs-status.

Da beskyttelseszonen ofte ligger op ad omdriftsarealer, vil arealet derefter ikke være støtteberettiget.

Desuden giver reglen særlige udfordringer i vådområdeprojekter. I forbindelse med genslyngning af åer, kan det for eksempel være med til at give ukurante marker og arealer under 0,3 ha, der udelukkes fra grundbetaling.

Landbrug & Fødevarer opfordrer derfor Landbrugsstyrelsen til at finde en løsning på denne problemstilling snarest muligt.

Landbrug & Fødevarer håber, at Landbrugsstyrelsen vil tage alle bemærkningerne i dette høringssvar i betragtning ved udarbejdelsen af den endelige bekendtgørelse. I er meget velkomne til at kontakte os for uddybende spørgsmål.

Med venlig hilsen

Maria Skovager Østergaard
Chefkonsulent

Team EU

D +4533394227
M +4527245627
E MSO@lf.dk