

LOVGIVNINGS-NYT

24. årgang nr 1

31. januar 2017

Ny Lovgivning

Canada

Mærkning

På de canadiske myndigheders hjemmeside fremgår det, at der nye regler for mærkning af næringsdeklaration, ingrediensliste og farvestoffer.

Formålet med ændringerne er at gøre det lettere for forbrugerne at læse mærkningen, og derudover fjernes nogle krav til syntetiske farvestoffer.

De nye regler skal senest anvendes 14. december 2021.

“Notice to Industry - Regulatory amendments related to nutrition labelling, list of ingredient and food colours” kan ses på dette link:

<http://www.inspection.gc.ca/food/labelling/food-labelling-for-industry/amendments/2016-12-14/eng/1481726710075/1481726780595>

Danmark

Bekendtgørelse om fødevarerhygiejne – ny

Fødevarestyrelsen har udsendt Bekendtgørelse nr. 1702 af 15. december 2016 om fødevarerhygiejne.

I forbindelse med denne udgave af bekendtgørelse om hygiejne har FVST foretaget en sondring af hvilke bestemmelser, der er nødvendig at have i hygiejnebekendtgørelsen set i lyset af bestemmelserne i autorisationsbekendtgørelsen. Dette har bevirket, at hygiejnebekendtgørelsen er blevet lettet for en del bestemmelser. Ligeledes er en række bestemmelser, som allerede fremgår af forordninger blevet fjernet. Dette ændrer dog ikke på retstilstanden. Derudover er sket en række præciseringer og opdateringer af formuleringer.

Af relevante ændringer kan nævnes:



Varmebehandling /varmholdelse:

Kravene i § 25 (tidligere § 23) omkring varmebehandling er blevet omformuleret og vendt om, således at udgangspunktet nu er, at varmebehandling og genopvarmning skal foretages ved en sådan kombination af tid og temperatur, at fødevarerne er sikre. Der skal ske dokumentation af dette med få undtagelser angivet i stk. 3, f.eks., at op-/genopvarmning sker til mindst 75 grader i hele fødevaren eller enkeltvis servering af hønseæg. Det samme er sket i § 28 vedr. varmholdelse, som nu kan foretages på en måde som ikke bringer fødevarsikkerheden i fare, såfremt der foreligger dokumentation herfor.

Returnering:

I § 30 vedr. modtagelse af returnerede varer er det præciseret, at der skal iværksættes relevante undersøgelser af de returnerede fødevarer *før eventuel anvendelse* eller sørge for bortskaffelse som affald. Hermed er det tydeligt, at der er mulighed for at returnerede varer kan anvendes.

Specificeret risikomateriale:

I kapitel 12 er fjernet det tidligere § 31 omkring dispensationsmulighed for at overføre specificeret risikomateriale, huder og fedt til virksomhed i Danmark før resultat af BSE-undersøgelsen foreligger. FVST har oplyst, at det ikke umiddelbart giver anledning til ændring af nuværende praksis på slagterierne.

Genbrug af vand:

I § 39 fremgår det, som beskrevet i hygiejneforordningen, at der kan ske genbrug af vand såfremt FVST har vurderet, at dette kan ske uden risiko for fødevarsikkerheden. Af stk. 2 fremgår som noget nyt, at hvis der alene sker genbrug af sidste hold skyllevand til forskyl af samme fødevarekategori i kontinuerlig proces, kan dette ske uden forelæggelse af yderligere risikovurdering.

Bekendtgørelsen er trådt i kraft 1. januar 2017. Samtidig ophævedes bekendtgørelse nr. 11 af 7. januar 2016 af samme navn.

Danmark**Bekendtgørelse om betaling for kontrol af fødevarer, foder og levende dyr m.v. – ny**

Fødevarestyrelsen har udsendt Bekendtgørelse nr. 1712 af 20. december 2016 om betaling for kontrol af fødevare, foder og levende dyr m.v.

Hovedparten af Fødevarestyrelsens takster er reguleret i overensstemmelse med udvikling i priser og lønninger med modregning af det statslige effektiviseringsmål på 2 % årligt, hvor det er relevant.

De to ændringsbekendtgørelser fra 2016 er indarbejdet (forhåndsgodkendelse og rekvireret vejledning) og der er sket tilpasning i forhold til indførsel af kædekontrol på fødevare- og foderområdet.

Bekendtgørelsen trådte i kraft 1. januar 2017 og samtidig ophæves bekendtgørelse nr. 1799 af 22. december 2015 af samme navn.

Danmark**Bekendtgørelse om international transport af letfordærlige varer- ny**

Fødevarestyrelsen har udsendt Bekendtgørelse nr. 1699 af 12. december 2016 om international transport af letfordærlige fødevarer.

Bestemmelserne om international transport af letfordærlige fødevarer fastsættes i en FN-traktat, som Danmark har tilsluttet sig. Ændringer i traktaten indskrives i den danske bekendtgørelse.

Der er med denne ændring tilføjet nye kategorier af materiel, som kan få særlig godkendelse. Det drejer sig om kategorien maskinkølet og opvarmet materiel dels om kategorien multitemp, som omfatter flere rum med forskellige temperaturer.

Herudover er tilføjet nyt bilag 8, som indeholder en liste over de fødevaregrupper, som er omfattet af bekendtgørelsen.

Bekendtgørelsen trådte i kraft 1. januar 2017 og samtidig ophævedes bekendtgørelse nr. 1140 af 20. september 2013 af samme navn.

Danmark**Restriktionsbekendtgørelse - ny**

Fødevarestyrelsen har udsendt Bekendtgørelse om indførsel af fødevarer med særlige restriktioner og om straffebestemmelser for overtrædelse af diverse EU-retsakter, nr. 1701, 14. december 2016.

Ændringer til restriktionsbekendtgørelsen vil blive omtalt på nedenstående link. Fødevarestyrelsen arbejder på en opdatering vedr. denne bekendtgørelse.

<https://www.foedevarestyrelsen.dk/Leksikon/Sider/Restriktionsbekendtgørelse,-fødevarer.aspx>

Bekendtgørelsen trådte i kraft 1. januar 2017, og samtidig blev bekendtgørelse nr. 141 af 22. februar 2016 med samme navn ophævet.

Danmark**Cirkulære om undersøgelse ved import af animalske fødevarer med særlige restriktioner - ny**

Fødevarestyrelsen har udsendt Cirkulære om undersøgelse ved import af animalske fødevarer med særlige restriktioner, nr. 9015 af 10. januar 2017.

I forhold til cirkulæret fra 2014 er bl.a. nedenstående IKKE med i det nye cirkulære

- Bangladesh (veterinære lægemidler)
- Kina (melamin)
- Myanmar (Burma) (chloramphenicol)

I forhold til cirkulæret fra 2014 er bl.a. nedenstående ændret

- Japan (radioaktivitet)
- Kina – ikke EU-godkendt GMO
- Mexico – hormoner
- Thailand (veterinære lægemidler)

I forhold til cirkulæret fra 2014 er bl.a. nedenstående nyt

- Visse tredjelande – radioaktivitet, og nyt bilag 2 i relation til dette. Grænsekontrollen skal som led i dokumentkontrollen kontrollere, at alle animalske fødevarer anført i bilag 2, som importeres fra Albanien, Bosnien-Herzegovina, Hviderusland, Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien, Moldova, Montenegro, Rusland, Serbien, Tyrkiet og Ukraine, er ledsaget af et myndighedscertifikat, der erklærer, at den kumulerede cæsium 134- og 137-radioaktivitet i fødevarerne ikke overstiger 370 Bq/kg mælk og mejeriprodukter henholdsvis 600 Bq/kg for andre berørte animalske fødevarer, jf. forordning (EF) nr. 733/2008.

Generelt er henvisninger til EU regler opdateret.

Cirkulæret trådte i kraft 16. januar 2017 og samtidig blev cirkulære nr. 9404 af 18. juni 2014 med samme navn ophævet.

Danmark**Kontrolvejledningen**

På Fødevarestyrelsens hjemmeside ligger den generelle kontrolvejledning, som de tilsynsførende følger, når de kontrollerer bl.a. virksomheder.

Med opdateringen **2. januar 2017** er appendix 1 i bilag 11 opdateret.

Kontrolvejledningen (og oversigt over seneste opdateringer) kan ses på dette link (nyt link i forhold til Lovgivnings-Nyt december 2016):

<https://www.foedevarestyrelsen.dk/Selvbetjening/Vejledninger/Sider/Kontrolvejledning.aspx>.

Danmark**e-mærkning af færdigpakkede varer, vejledning ophævet**

Sikkerhedsstyrelsen har udsendt Skrivelse om ophævelse af vejledning nr. 9190 af 31. maj 2011 om EØF-mærkning (e-mærkning) af færdigpakkede varer (MV 05.00-02, udg. 3)

I Lovgivnings-Nyt nr. 8, 2016 omtalte vi en ændring af bekendtgørelse om EØF mærkning (e-mærkning) af færdigpakkede varer. Det er en fejl, at der står færdigpakkede fødevarer – den omhandler varer generelt.

Danmark**Sante.F audits 2017 (tidligere FVO)**

I 2017 har Sante.F planlagt 2 audits og 4 fact finding missions i Danmark:

- Internetsalg af fødevarer, fact finding mission
- Bæredygtig brug af pesticider, fact finding mission
- Risikobaseret kontrol af fødevarer, fact finding mission
- Dyrevelfærd halekupering af svin, Audit
- Generel follow-up, Audit (FVST har her oplyst, at der ikke vil være tale om virksomhedsbesøg)
- Risikobaseret kontrol af foder, fact finding mission

Information om Sante.F, der er EU-kommissionens kontrolkontor på fødevarer- og veterinærområdet, kan findes på FVST hjemmeside:

<https://www.foedevarestyrelsen.dk/Leksikon/Sider/Sante-F-audits.aspx>

På FVST hjemmeside er også beskrevet forskellen mellem de forskellige besøg fra Sante F: audits, fact finding missions og study visits.

Danmark**Lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet - ny**

Folketinget har vedtaget lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø og Fødevareklagenævnet. Med loven sammenlægges "Klagecenter for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri" med "Natur og Miljøklagenævnet" i et nyt nævn. Det nye nævn får navnet "Miljø og Fødevareklagenævnet". Nævnet bliver placeret i Nævnenes Hus i Viborg. Loven træder i kraft den 1. februar 2017.

Der opkræves ikke gebyr for klager over afgørelser, der træffes efter de love på fødevarer-, landbrugs- og fiskeriets område, som giver klageadgang til nævnet. For øvrige klager er der et gebyr på 900 kr. for privatpersoner og 1.800 for virksomheders og organisationers vedkommende.

I en række love er henvisning til klageadgang via "Miljø og Fødevareklagenævnet" indskrevet. Dette ses bl.a. af Bekendtgørelse af lov om fødevarer nr. 46 af 11. januar 2017 (§58a) og Bekendtgørelse af økologiloven nr. 21 af 4. januar 2017 (§18a).

EU

Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) har optaget Bisphenol-A (BPA) på EU's kandidatliste over særligt problematiske kemikalier

Kandidatlisten er en liste over særligt problematiske stoffer. Når et kemisk stof er optaget på kandidatlisten træder en række forpligtelser for virksomhederne i kraft. Det drejer sig om pligter til at skaffe sig information og videregive information om stoffet i leverandørkæden.

Med optagelsen af BPA på listen skal virksomheder, der anvender emballage mv., der indeholder BPA være opmærksomme på en række forhold.

Informationspligt ved indhold over 0,1 %

Når et stof er optaget på kandidatlisten skal enhver leverandør af en artikel give information til sine kunder, hvis artiklen indeholder mere end 0,1 % af stoffet. Herudover skal detailhandelen give information om stoffernes tilstedeværelse i artikler til forbrugere, hvis en forbruger beder om det. Information til forbrugeren skal leveres gratis og indenfor 45 dage efter, at forbrugeren har bedt om det.

REACH definerer en "artikel" som en genstand, der under fremstillingen har fået en særlig form, overflade eller design, der i højere grad end den kemiske sammensætning bestemmer dens funktion. Dermed vil f.eks. en folie defineres som en selvstændig artikel, selvom den indgår i et materiale sammensat af flere folier mv. En dåse, der lakeres med en BPA-holdig lak, defineres derimod som en artikel i sin helhed, da lakeringen påføres grundet sine kemiske egenskaber.

Grundet øvrige regler for migration mv. er det usandsynligt, at en fødevareemballage indeholder BPA i mængder over 0,1 % og dermed er der ingen informationspligt. Dog skal virksomheder, der sender generel information ved henvendelser fra kunder og forbrugere være opmærksomme, hvis de skriver at emballagen ikke indeholder kandidatlistestoffer og virksomheden f.eks. anvender dåser med epoxylak indeholdende BPA.

Registreringspligt for importører

Importører og producenter af artikler kan også have pligt til at anmelde kandidatlistestoffer i artikler til ECHA, hvis den samlede mængde i alle artikler overstiger 1 ton pr. år.

Virksomheder, der importerer eller producerer fødevarekontaktmaterialer der indeholder BPA skal altså forholde sig til den samlede mængde der importeres og om nødvendigt anmelde til ECHA.

Yderligere oplysninger: Anders Grønlund, asg@lf.dk / 3339 4050

Mulige nye lovinitiativer

Ny struktur for klager over afgørelser på miljø- og fødevareområdet

Med vedtagelse af lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet (lov nr. 1715 af 27. december 2016 – som nævnt ovenfor) sammenlægges to af Miljø- og Fødevareministeriets klageinstanser, henholdsvis Natur- og Miljøklagenævnet og Klagecenter for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, til ét nyt uafhængigt nævn for klager over afgørelser fortrinsvist på Miljø- og Fødevareministeriets område. Loven træder i kraft den 1. februar 2017.

Et væsentligt formål med loven er at modernisere, forenkle og ensarte den gældende retstilstand, hvor der på miljø- og fødevareområdet i dag er to forskellige klageinstanser med varierende regelsæt og traditioner.

Det nye klagenævn skal være uafhængigt og upartisk, og det er forventningen, at det skal kunne håndtere klager mindst lige så kvalificeret og på sigt effektivt, som de to nuværende klageinstanser; Regeringen er opmærksom på, at en sammenlægning på kort sigt kan medføre et øget ressourceforbrug i forbindelse med organisationsændringen og udflytningen (til Viborg).

Nævnet består af 1 formand, der er jurist, 2 dommere (udpeget fra landsretterne), der suppleres enten af en sagkyndig afdeling eller af en læg afdeling med medlemmer, der er udpeget af Folketinget.

Nyt i forhold til klagesagsbehandlingen på Fødevarestyrelsens område er især to forhold:

Der udpeges sagkyndige på bl.a. området "fødevareforhold", som medfører, at der kan ske en sagkyndig efterprøvelse af 1. instansernes faglige vurderinger eller faglige skøn. Den hidtidige praksis på Fødevarestyrelsens område har været fuld juridisk prøvelse, men aldrig en faglig prøvelse. Det fremgår således af bemærkningerne til loven, at "der i særlige situationer, hvor der i forbindelse med klagen påpeges oplysninger, som i nødvendigt og tilstrækkeligt omfang rejser berettiget tvivl f.eks. om det faglige skøn, vil kunne foretages en efterprøvelse, hvor det dels er muligt og relevant, og når sektorloven ikke afskærer klageadgangen til alene at kunne angå retlige spørgsmål."

Den afgørelsesmetode, som er udviklet på det tidligere Natur- og Miljøklagenævnets område, hvor ca. 88 % af sagerne afgøres af formanden forventes videreført i Miljø- og Fødevareklagenævnet i en tilpasset form. Det forventes således, at langt de fleste sager på fødevareområdet, som ikke giver anledning til principielle overvejelser, omfattes af formandsafgørelsesmåden og IKKE egentlig nævnsbehandling.

De sagkyndige medlemmer skal repræsentere sagkundskab inden for et eller flere af de relevante sagsområder, og indstilling og beskikkelse sker ikke med henblik på, at den pågældende skal varetage særinteresser, men alene fordi den pågældendes viden og sagkundskab på et område er nødvendig ved behandling af klagesagerne. De beskikkede medlemmer af nævnet udpeges således alene på grund af deres faglighed og ikke som interesserepræsentanter og forventes således at besidde den til hvervet nødvendige ekspertise; de sagkyndige på fødevareområdet skal tilsammen have viden inden for fødevareproduktion, herunder viden om fødevarer sikkerhed samt hygiejne, og ernæring, herunder kosttilskud.

En sagkyndig afdeling, som fx "fødevareforhold" består af 2 sagkyndige personer indstillet til beskikkelse af hhv. 'erhvervssiden' eller af 'miljø-/natur-/forbrugersiden' inden for nævnets hovedfagområder, således at sagkyndigheden i afdelingen både er anerkendt af en indstillende organisation på produktionssiden og en indstillende organisation på forbrugersiden eller en organisation, der dækker natur- og miljømæssige interesser.

Klager på bl.a. fødevareområdet er undtaget fra klagegebyr.